

厦门市湖里区应急管理局文件

厦湖应急〔2026〕7号

签发人：杜军

厦门市湖里区应急管理局 关于2025年度法治政府建设情况的报告

区委、区政府：

2025年，湖里区应急管理局坚持以习近平法治思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，严格按照《厦门市法治政府建设实施方案（2021-2025年）》以及《中共湖里区委全面依法治区委员会2025年工作要点》任务分工，紧紧围绕全区中心工作，扎实推进应急管理领域法治建设，着力提升依法行政水平和履职能力，为全区高质量发展提供了坚实的应急法治保障。现将年度法治建设工作情况总结如下：

一、2025年推进法治建设主要举措和成效

（一）深化理论学习，筑牢法治思想根基

持续深化法治建设，坚持以提升依法行政能力为核心，扎实推动应急管理领域法治化进程。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的重要论述作为首要政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。组织干部职工学习《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国行政处罚法》等法律法规。同时，深化业务培训学习，以开展“应急大讲堂”为契机，开展工贸、危化品、防汛抗旱等执法业务和法规培训业务交流 50 期，聚焦执法实践与法治素养提升。

（二）严格规范执法，提升监管履职效能

2025 年开展执法检查 348 家次，依法作出行政处罚 45 起，处罚金额 168.7 万元，以严格执法筑牢安全防线，2025 年全区工贸、危化领域未发生生产安全事故。坚持监管与服务并重，推动执法从“严管严控”向“精准高效”转变，切实减轻企业负担。实施分级分类监管，按照企业安全风险等级、标准化创建水平，实行差异化管理；推行“综合查一次”机制，整合检查事项，全年共推进“综合查一次”21 次，减少检查 31 次；深化柔性执法理念，对首次、轻微且未造成危害后果的违法行为，实行“首违不罚、教育整改”。

（三）防灾减灾增效，应急处突能力提升

2025年，全区共经历10轮强降雨、4个影响台风，启动防汛防台应急响应18次，严格落实防汛防台各项工作措施，完成积水点整治16处，其中第六空间重点易涝点得到有效治理。11次响应高森林火险橙色预警信号，通过召开专题会议、组织压力测试、清理林区易燃物、开展联合检查等多种形式，进一步加强全区森林防灭火工作落实，累计清理林区易燃物85万余平方米，排查整改一般隐患96个，完成“莲花山”“马厝山”“金山”林区绝大部分违章建筑拆除工作，拆违面积达2030平方米。严密组织全国防灾减灾宣传周活动，按计划100%完成社区防灾减灾标准化建设。省、市为民办实事应急能力提升项目、国债基层防灾项目等按时序和要求完成建设内容，取得较好质效。

（四）落实马上就办，提升服务效率效能

聚焦企业“准入易、审批快”需求，持续优化行政审批流程，打造便捷高效的政务服务体系。全面推进“一网通办”“一件事套餐”，减少群众在办事到场次数。目前我局已100%实现审批服务事项到实体政务大厅时“最多跑一趟”，同时实现全流程网办时“一趟不用跑”。2025年共受理办结各类政务服务事项152件，其中危险化学品经营许可类125件（许可117件、注销8件），第三类易制毒化学品经营备案12件，生产经营单位生产安全事故应急预案备案7件，生产、储存危险化学品企业的安全评价报告以及整改方案落实情况的备案6件，危险化学品重大危险源备

案 2 件。

(五) 践行普法责任，营造尊法守法氛围

一是所有执法人员必须通过行政执法资格考试，取得执法证件后方可从事执法活动。二是聚焦提升基层监管实效，于 8 月举办两期全区性安全生产业务培训。通过集中讲授法规政策与监管标准，着力将依法行政理念转化为规范、精准的监管行为，切实提升一线人员的政策执行力和风险防控能力。三是加强突发事件应急处置法律法规教育培训，结合全国防灾减灾宣传周、全国安全生产月等活动，组织全区社区基层骨干集中学习宣传贯彻《中华人民共和国突发事件应对法》，通过邀请市应急管理专家深度解读和分组讨论发言，深化思想认知，强化法治引领。四是选取典型执法案例，通过局微信公众号平台进行解读，增强普法宣传的针对性和实效性，提升公众对应急管理法律法规的知晓度和认同感。2025 年，累计开展咨询日活动 34 场、“五进”活动 326 场、应急演练 220 场，直接参与活动约 11.5 万人次。

二、2025 年度推进法治政府建设存在不足

一是法治宣教广度深度有待拓展。全民法治素养特别是应急安全法治意识的普遍培育仍需加强。普法宣传的覆盖面和渗透力存在不足，对企业临时用工人员、社区居民等重点群体的针对性、有效性有待提升。二是法治建设举措落地见效不足。部分法治工作部署在基层和实践层面的穿透力、执行力有待增强。一些制度措施未能完全转化为具体行动和实际效能，存在“重部署、轻落

实”“有形式、缺实效”的现象，导致法治建设成果未能充分显现，与预期目标存在一定差距。三是法治工作创新融合程度不深。运用新理念、新方法推动法治建设的意识和能力有待提升。普法宣传形式载体创新不足，与新媒体、新技术的结合不够紧密，未能有效吸引和凝聚社会关注。

三、2025 年主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责

局主要领导认真履行推进法治建设第一责任人职责，认真落实《中共湖里区委全面依法治区委员会 2025 年工作要点》等文件要求，聚焦法治建设关键环节和重点任务，研究部署法治建设工作，持续推动局各项工作依法开展。一是坚持以年度重点任务为行动坐标，让每项工作都对标部署、精准推进、见行见效，以钉钉子精神持续推进安全生产治本攻坚三年行动，着力防范化解重大安全风险，压实单位管党治党主体责任。二是扎实开展了行政执法领域突出问题专项整治。顺应形势任务要求，严格规范涉企行政检查，落实“两化三单”工作法，制定行政执法检查“五严禁”“八不得”工作细则，按照最新政策导向，努力做到行政检查成本最低化、市场干扰最小化、执法效能最大化。三是通过专项督查、暗访核查等方式排查法制建设薄弱环节，健全“发现问题 - 督促整改 - 复查验收”的闭环管理机制，层层压实工作责任，推动应急管理领域执法和服务工作全面纳入法治化轨道。四是坚决落实“谁执法谁普法”普法责任制，着力抓好经常性法

制教育，详细制定了应急管理局年度普法清单，邀请单位法律顾问担任法律法规知识授课教员，全年进行了4次法规精讲授课和15次重大疑难案件法律风险排查。

四、2026年法治建设工作思路

（一）深化法治思想引领，提升依法履职能力。持续将习近平法治思想作为理论学习中心组学习和干部教育培训的核心内容，发挥领导干部示范带头作用。健全常态化学法机制，着力提升执法人员准确把握法律法规、精准识别风险隐患、规范开展执法检查的综合能力，锻造高素质专业化应急管理法治队伍。

（二）创新普法宣传模式，增强全民法治素养。推动普法宣传由“单向灌输”向“双向互动”转变。积极运用新媒体平台，针对企业从业人员、社区居民等重点群体，开展精准化、差异化普法。结合“安全生产月”、“全国防灾减灾日”、“宪法宣传周”等节点，丰富宣传形式，强化以案释法，提升普法吸引力和实效性，努力营造尊法学法守法用法的浓厚社会氛围。

（三）压实企业主体责任，筑牢安全生产防线。强化对企业主要负责人、安全管理人员的法治培训和警示教育，督促其依法履行安全生产职责。深化完善企业全员安全生产责任制，推动企业常态化开展风险隐患排查治理和事故警示教育。畅通举报渠道，鼓励社会公众和企业员工参与监督，构建群防群治的安全管理格局。

（四）健全应急指挥体系，提升应急救援能力。完善应急预

案体系，加强应急指挥信息化支撑。强化值班值守和应急联动，提升防汛防台风、森林防灭火等实战能力。持续开展风险隐患排查整治，特别是地质灾害点、城区易涝点等重点区域的治理，提升综合防灾减灾救灾水平。

厦门市湖里区应急管理局

2026年2月26日

抄送：区依法治区办

厦门市湖里区应急管理局

2026年2月26日印发
