

厦湖府办〔2021〕10号

湖里区人民政府办公室关于印发 湖里区森林防灭火提升工作三年行动方案的通知

各街道办事处，各相关部门：

《湖里区森林防灭火提升工作三年行动方案》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真抓好落实。

厦门市湖里区人民政府办公室

2021年2月9日

湖里区森林防灭火提升工作三年行动方案

为进一步做好全区森林防灭火工作，根据《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《福建省森林防火条例》等有关法律、法规，依据《厦门市森林防灭火提升工作三年行动方案》《狐尾山、仙岳山消防设施改造提升专项规划（2020-2022）》《湖里区森林防灭火工作全链条职责分工》等文件精神，按照区委区政府关于开展森林防灭火工作的部署，结合我区实际，特制定本方案。

一、总体要求

认真贯彻落实习近平总书记关于森林防灭火工作的重要指示批示精神，提高站位，加强领导，科学规划，合理布局，构筑以生物防火林带为主体的林火阻隔体系，结合重点区位林相改造，强化森林防火基础设施、森林火险预警系统和森林消防能力建设，着力提升森林火灾综合性防控水平，坚决守护人民群众生命财产安全和城市生态安全。

二、工作目标

通过三年（2020年至2023年6月）努力，提升市民森林防灭火安全防范意识，提升自救逃生能力，大力改善森林防火基础设施条件，大幅度提高森林防灭火信息化装备水平，实现火灾防控现代化、管理工作规范化、队伍建设专业化、扑救工作科学化。一是打通林区内部道路，与消防通道、生物防火林带建设相

结合，形成布局合理的防火道路网络。二是新建、改建、扩建生物防火林带，与自然阻隔带、工程阻隔带共同形成有效林火阻隔网。三是构建无人机巡查、护林员地面巡护和远程视频监控的“三位一体”林火监测体系，提高预警监测能力和通信保障能力。四是推进森林消防队伍建设和装备能力建设，森林消防队伍标准化建设达标率 **100%**，确保应急保障快速有效。

三、任务区分

按照“两个不变、一个加强”要求，区森林防灭火指挥部各成员单位积极落实好属地责任和行业职责。区市政园林局、区应急局为区森林防灭火体系建设工作的牵头单位，总体协调推进各项工作落实，并积极抓好本行业工作落实；各街道积极筹划落实所属山体森林防灭火基础建设；其它单位根据职责分工，积极配合推进相关工作落实。

（一）摸清资源家底、生成项目清单

1. 根据市统一安排，配合市级相关部门做好生物防火林带、防火道、蓄水池等森林防火基础设施摸底调查，查清现状数量、分布及质量情况，梳理形成区各山体资源家底。（完成时限：**2021年6月**，牵头单位：区市政园林局；配合单位：各街道办）。

2. 研究梳理森林防火基础设施建设情况，根据市级相关森林防火基础设施建设规划，细化生成区森林防火项目清单，明确责任单位、完成时限。（完成时限：**2021年6月**，牵头单位：区市政园林局；配合单位：区发改局、区财政局；责任单位：各街

道办，区市政园林局、区应急局）

（二）完善和新建防火道路

推进重点区域林区防火道路建设，根据市级部门规划，加大辖区各山体的森林消防应急救援通道建设，力争通过道路改造、路网拓展、打通断头路等，提升林区道路林火阻隔和应急救援功能。在仙岳山新增部分人行消防通道，在爆破公司与世纪和平园林广场之间增设一条消防通道，全长约**1.2**公里、宽**5.5**米。加强防火道的日常养护和道路两侧可燃物清理。（完成时限：**2023**年**6**月，牵头单位：区市政园林局；配合单位：区委统战部（区民宗局）、区发改局、区财政局、区民政局、区双拥办；责任单位：各街道办，区市政园林局）

（三）建设和修复生物防火林带

加大林火阻隔系统建设，根据自然条件和防火要求，确定林火阻隔网络密度，与道路、水体等构成防火隔离带闭合圈，按计划要求开展林相改造、新建或拓宽防火林带等工作。加强生物防火林带的日常管护，每年不少于**1**次对林带修枝整杈和林下易燃灌木及草本植物的清理。（建设完成时限：**2023**年**6**月。牵头单位：区市政园林局；配合单位：区发改局、区财政局、区双拥办；责任单位：各街道办，区市政园林局）

（四）完善健康步道防火设施

按照《狐尾山、仙岳山消防设施改造提升专项规划（**2020-2022**）》、《区委专题会议纪要》（〔**2020**〕**3**号）、

《湖里区人民政府关于仙岳山及步道沿线山体消防设施改造提升工作的纪要》（〔2020〕122号）精神，抓好仙岳山消防设施改造提升工作落实以及健康步道沿线山体消防设施建设，进一步完善消防管网、森林消防应急通道、防火林带，实现精细化、智能化、常态化管控。其中，仙岳山消防设施改造提升工作由区市政园林局负责消防通道布局、消防水源改造提升、消防管网改造提升三个建设项目，区应急局负责消防物资储备建设项目。参照上述职责区分，由区市政园林局、区应急局牵头，会同各街道、步道公司研究确定步道沿线山体消防设施建设事项、经费保障及责任区分等有关事宜。（仙岳山完成时限：2021年12月，其他沿线山体完成时限：2023年6月。牵头单位：区市政园林局、区应急局；配合单位：区发改局、区财政局；责任单位：各街道办，区市政园林局、区应急局，厦门山海步道景区管理有限公司）

（五）加强防灭火能力建设和装备物资储备

1. 加大森林消防蓄水池建设。利用林区现有水源条件，针对性修建一批高位森林消防蓄水池；结合林相改造灌溉及步道两侧喷淋系统，科学、合理设置森林消防蓄水池数量和容量，合理布局取水口与消火栓管网，提高水池的综合利用。（完成时限：2023年6月，牵头单位：区市政园林局；配合单位：区发改局、区财政局；责任单位：各街道办，区市政园林局）

2. 完善监控系统建设。通过引入市森林防火监控信息、区自建监控点和购买服务等方式，加大监测点建设密度，力争林火视

频监控覆盖率达到**90%**以上。**2020**年配合市森防办完成仙岳山森林火情预警处置系统建设；**2021**年展开辖区其他山体森林火情预警系统建设，重要山体公园的监控系统具备红外夜视功能和预警功能。（完成时限：**2023**年**6**月，牵头单位：区应急局；配合单位：区市政园林局、区发改局、区财政局、湖里公安分局；责任单位：各街道办，区应急局）

3. 加强森林消防队伍建设。依托区消防救援大队履行火灾扑救、应急支援等职责，**2020**年完成任务对接，**2021**年常态落实联勤联动。山海步道景区管理有限公司加强所属救援队伍建设，做好“两山”和步道沿线巡查检查工作，履行打早打小职责，并积极参与火灾扑救工作。**2020**年**12**月完成与厦门市曙光救援队“湖里区社会应急救援联动协议”签订，赋予森林防火巡查和森林火灾扑救任务。**2021**年有林业资源的街道要依托街道消防队、微型消防站、城镇综合执法队、村（居）民兵、护林员等组建一支人员相对稳定、有一定规模的半专业森林消防队伍（**20**人以上）；城市山体公园按照有关要求依托园区护林员、安保员等组建半专业森林消防队伍；有林社区组建一支**20**人以上的群众森林消防队伍。（完成时限：**2022**年**12**月，牵头单位：区应急局；配合单位：区财政局、湖里消防救援大队；责任单位：各街道办，区应急局、区市政园林局，厦门山海步道景区管理有限公司）

4. 强化扑火装备体系化。区消防救援大队、山海步道景区管理有限公司根据需要补充森林消防救援物资器材，配备消防水罐

车、运兵车等车辆，街道半专业队伍根据需要配备运兵车。各半专业队伍按照**10**人一个战斗小组，配备**1**套即时视频通信设备和**1**套水泵灭火装备。区、街道森林防灭火指挥机构人员，半专业队员按规定配足配齐个人装备。**2021**年与区消防救援大队、山海步道景区管理有限公司进行装备对接，并完成装备建设任务。规划半专业队伍个人和小组装备建设任务，**2022**年**12**月完成半专业队伍全部装备建设任务。具体装备配备待市森防办进一步明确参考标准后，采取统一采购与自行采购相结合的方式进行。（牵头单位：区应急局；配合单位：区财政局、区市政园林局、湖里消防救援大队；责任单位：各街道办，区应急局，厦门山海步道景区管理有限公司）

5. 推进航空护林建设。按照市森防办统一部署，推进灭火直升机、夜视无人机在森林消防航空侦察和森林火灾扑救中的应用。**2020**年区与曙光救援队签订合作协议，加强重要时节期间护林巡查。（牵头单位：区应急局）

6. 建设森林防灭火信息综合管理系统。做好森林防灭火工作的融合，建设我区森林防灭火信息综合管理系统。按照市森防办统一部署，采取由市应急局统一开发，区购买终端（含三年数据更新）的模式，**2021**年展开建设，**2023**年**6**月完成建设任务。（牵头单位：区应急局；配合单位：区市政园林局、区财政局、各街道办；责任单位：各街道办，区应急局）

7. 加强火场指挥保障建设。依托市应急管理信息系统，展开

区、街道两级火场通信指挥网建设。**2021**年根据市森林火场通信保障规划方案，研究拟制区森林火场通信保障规划方案，年底完成区级森林火场通信保障装备和设施建设，**2023**年**6**月完成街道相关建设。（牵头单位：区应急局；配合单位：区财政局、区市政园林局；责任单位：各街道办，区应急局）

8.完善森林防灭火装备物资建设。制定区森林火灾应急物资储备规划，分级分类确定储备物资种类及数量，建立区、街、有林社区森林防灭火物资储备库，部分区域物资储备前移，设置物资储备点。**2021**年上半年完成储备库建设规划；**2021**年完成区级储备库（含山体公园）建设；**2023**年**6**月完成街道、社区储备库建设。（牵头单位：区应急局；配合单位：区财政局；责任单位：各街道办，区应急局、区市政园林局）

9.完善主要进山路口护林防火哨卡建设。加大进山路口的管控力度，加强卡口视频建设，构建监测打击取证一体的卡口视频监控体系。组织区护林防火哨卡情况摸底及建设规划，**2021**年展开建设，**2023**年**6**月完成全区主要进山路口护林防火哨卡建设任务。（牵头单位：区市政园林局；配合单位：区财政局、区工信局、湖里公安分局、区双拥办；责任单位：各街道办，区市政园林局）

（六）常态化排查各种隐患

全面排查清理林内无防火、护林用途等房屋，全面推进森林火灾风险隐患排查整治，确保隐患排查制度化、常态化、网格化。

全面规范野外用火、加大火源管控力度，建立隐患排查整治清单，形成动态跟踪和管控机制。（完成时限：长期。牵头单位：区应急局；配合单位：区委统战部（区民宗局）、区民政局、湖里公安分局；责任单位：各街道办，区市政园林局）

（七）强化教育宣传力度

认真贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾系列指示批示精神，广泛开展安全宣传“五进”活动，普及森林防火法律法规和安全避险常识，建立全方位社会化的森林防火宣传教育网络体系，创新形式，完善设施，加大科学扑火及以案释法的教育宣传力度，增强辖区群众森林防灭火意识，提升自救逃生能力。公园、健康步道、步道沿线山体要结合景观特色，突出鲜明、醒目、直观，加强林区及沿线的森林防火宣传，广泛开展志愿宣传服务活动。

（完成时限：长期。牵头单位：区应急局、区市政园林局；配合单位：区委宣传部、区委统战部（区民宗局）、区教育局、区应急局、湖里公安分局、区民政局、区文旅局；责任单位：各街道办，区市政园林局，厦门山海步道景区管理有限公司）

（八）加强培训和灭火演练

按照“分级分类培训”原则，对森林消防队伍各类人员开展火灾扑救专业培训，提升组织指挥和紧急避险能力。每年业务培训不少于**15**天，演练不少于**4**次，各级指挥员培训率达到**100%**。

（完成时限：长期。牵头单位：区应急局；配合单位：区发改局、区财政局、湖里消防救援大队；责任单位：各街道办，区应急局、

区市政园林局)

(九) 加大案件查处力度

督促有关部门加强对森林火灾案件查处工作的监督，尽早侦破火案，依法督促追究有关人员责任。(完成时限：长期。牵头单位：湖里公安分局<配合市公安局>；配合单位：区应急局、区市政园林局；责任单位：各街道办)

(十) 进一步理顺体制机制

1. 全面推进森林防灭火党政同责机制。各级应当把森林防灭火工作放在生态文明建设的重要位置，切实落实行政首长负责制，把防灭火责任制的落实情况和防灭火工作成效，纳入各级领导干部评价和绩效考核体系。(完成时限：长期。责任单位：各街道办)

2. 全面落实部门分工责任制。各森林防灭火指挥部成员单位，按照职责分工，认真落实本级森林防灭火指挥部赋予的森林防灭火工作职责。(完成时限：长期。责任单位：各成员单位)

3. 全面落实管理主体责任。按照“谁管理，谁负责”的原则，森林、林木、林地管理、经营单位和个人，以及林区内的相关单位，负责其责任范围内的森林防灭火工作，承担森林防灭火责任。(完成时限：长期。责任单位：各街道办，管理主体及森林防灭火责任单位)

4. 加强护林员队伍建设。按照市森防办新修订的护林员管理办法，加强地面巡护能力，强化护林员管理，合理划定护林员管护范围，明确护林员职责，提高护林员待遇。(完成时限：2021

年12月。牵头单位：区市政园林局；配合单位：区财政局；责任单位：各街道办）

5. 实行“一山一预案”。各街道结合实际，2021年开始推广“山长制”，加强网格化管理；实施一山一预案，摸清每座山体现状，加强规划和建设，做到每座山体一张森林防火用图、一套管控方案和一个应急处置预案，2023年6月形成一套定制的森林防灭火工作保障机制。（牵头单位：区应急局；责任单位：各街道办，区市政园林局）

四、保障措施

（一）组织保障。成立湖里区森林防灭火提升工作三年行动工作领导小组，由区森防指总指挥任组长，区森防办主任任副组长，指挥部成员单位作为区森林防灭火提升工作三年行动领导小组成员单位，履行相应工作职责，推进三年行动有序实施。

（二）资金保障。将森林防灭火规划纳入国民经济和社会发展规划，经费按照现有财政体制执行，各单位涉及三年行动方案所需资金按项目推进要求进行落实。

（三）要素保障。涉及三年行动方案提升项目用地、用水、用电、林木砍伐等相关报批，应简化程序。项目按照专项资金使用的有关规定，加强项目前期、报批、实施、验收等环节的监督管理，落实项目配套资金及日常运行维护资金，提升项目建设和管理水平。

附件：湖里区森林防灭火三年提升第一批摸底建设项目及估算
资金汇总表

附件

湖里区森林防灭火三年提升第一批摸底建设项目及估算资金汇总表(1)

提升内容/对应项目	项目名称	项目起止期限	主要内容	项目估算	2021年估算资金	2022年估算资金	2023年估算资金	责任单位	备注
防火道路	完善森林防火道路建设	2020.09 / 2023.06	仙岳山新增部分人行消防通道，在爆破公司与世纪和平园林广场之间增设一条消防通道，全长约 1.2 公里、宽 5.5 米。	1745 万 (不含征迁费用)	征迁	1745 万		区市政园林局	1.此页项目为区本级落实项目； 2.以《厦门市人民政府办公厅关于印发森林防灭火提升工作三年行动方案的通知》、《狐尾山、仙岳山消防设施改造提升专项规划（2020-2022）》为依据，经费按现有财政体制执行。
林相改造	建设和修复生物防火林带	2021.01 / 2023.06	加大林火阻隔系统建设，根据自然条和防火要求，确定林火阻隔网络密度，与道路、水体等构成防火隔离带闭合圈，按计划要求开展林相改造、新建或拓宽防火林带等工作。加强生物防火林带的日常管护，每年不少于 1 次对林带修枝整权和林下易燃灌木及草木植物的清理。	193 万 (以实际开工为准)				区市政园林局	
消防设施	森林消防蓄水池建设	2020.09 / 2023.06	在仙岳山新建消防水池（有效消防用水量 250 吨），消防泵房 1 座，管道 DN200-4696m, DN150-11947m, DN65-3357m 等。	1524.23 万				区市政园林局	
消防设施	消防物资储备项目	2020.09 / 2021.12	在仙岳山新建 8 个二级消防柜及 2 个三级消防柜，并配备相应的消防物资。	270.09 万	270.09 万			区应急局	

以上金额小计	3732.32 万
--------	-----------

湖里区森林防灭火三年提升第一批摸底建设项目及估算资金汇总表(2)

提升内容/ 对应项目	项目名称	项目起止 期限	主要内容	项目估算	2021年 估算资金	2022年 估算资金	2023年 估算资金	责任单位	备注
监控系统 建设	山体火情预警监控系统(力争达到三年行动方案提出的90%覆盖率)	2021.01 / 2023.06	在市完成“两山”森林火情预警处置系统建设基础上,湖里区抓好属地其它山体森林火情预警系统建设,通过引入市森林防火监控信息、区自建监控点和购买服务等方式,加大监测点建设密度,力争三年内林火视频监控覆盖率达到90%以上。	700万	300万	200万	200万	区应急局	1.此页项目为区本级落实项目; 2.以《厦门市人民政府办公厅关于印发森林防灭火提升工作三年行动方案的通知》为依据,经费按照现有财政体制执行。
森林消防 队伍	区级森林消防队伍建设(区依托消防救援大队等力量承担区级森林消防队伍职能)	2021.01 / 2023.06	依托区消防救援大队履行火灾扑救、应急支援等职责,2020年完成任务对接,2021年常态落实联勤联动。山海步道景区管理有限公司加强所属救援队伍建设,做好“两山”和步道沿线巡查检查工作,履行打早打小职责,并积极参与火灾扑救工作。2020年12月完成与厦门曙光救援队“湖里区社会应急救援联动协议”签订,赋予森林防火巡查和森林火灾扑救任务。	120万	40万	40万	40万	区应急局	
扑火装备 体系	区级森林消防队伍扑火装备配备	2021.01 / 2022.12	根据需要补充森林消防救援物资器材,配备消防水罐车、运兵车等车辆。	400万	200万	200万		区应急局	

提升内容/ 对应项目	项目名称	项目起止 期限	主要内容	项目估算	2021年 估算资金	2022年 估算资金	2023年 估算资金	责任单位	备注
航空力量 建设	无人机综合辅助保障建设	2020.12 / 2023.06	利用无人机组织开展仙岳山、园山等重点山体的空中巡查，加强救援过程中的空中侦察和协助指挥等。	18万	6万	6万	6万	区应急局	1. 此页项目为区本级落实项目； 2. 以《厦门市人民政府办公厅关于印发森林防灭火提升工作三年行动方案的通知》为依据，经费按照现有财政体制执行。
综合管理 系统	森林防灭火智慧管理系统	2021.01 / 2023.06	由市局统一开发，区负责购买终端和规范使用。	15万	10万	5万		区应急局	
火场指挥 保障	森林火灾指挥通信保障解决方案、森林火灾指挥通信终端项目	2021.01 / 2023.06	由市出台全市森林火场通信保障规划和统筹建设，市、区按实际情况分担费用，计划配备到街道半专业队，系统兼顾应急指挥通信语音调度功能（按照首年投资全部建设完成，后每年收取服务费算）	195万	120万	50万	25万	区应急局	
装备物资 储备	森林防火装备物资三级【区、街、社区】储备库建设	2021.01 / 2023.06	区统一明确装备物资建设标准，补充完善区本级和街道、社区的部分装备器材。	108万	50万	30万	28万	区应急局	
队伍 培训 演练	项目一 专业队伍开展森林防灭火业务培训	长期	在市组织开展集中培训基础上，区自行组织开展培训（每年业务培训不少于15天，各级指挥员培训率达到100%）	30万	10万	10万	10万	区应急局	
	项目二 森林防灭火综合演练	长期	区根据情况组织开展森林防灭火演练（每年演练不少于4次）	33万	13万	10万	10万	区应急局	

提升内容/ 对应项目	项目名称	项目起止 期限	主要内容	项目估算	2021年 估算资金	2022年 估算资金	2023年 估算资金	责任单位	备注
以上金额小计					1619万				

湖里区森林防灭火三年提升第一批摸底建设项目及估算资金汇总表(3)

提升内容/ 对应项目	项目名称	项目起止 期限	主要内容	项目估算	2021年 估算资金	2022年估 算资金	2023年估 算资金	责任单位	备注
森林 消防 队伍	项目一 半专业森林消防 队伍建设	2021.01 / 2022.12	有林街道、公园中心各组建一支人员相对稳定的20人以上的半专业森林消防队伍，由各单位根据自身情况落实。按照每个单位每年10万进行测算，用于值班和办公。	180万	60万	60万	60万	各街道办、 区市政 园林局	1.此页项目由街道、区市政园林局(公园中心)负责筹划建设,自主协调建设经费; 2.相关经费为估算资金,建设过程中以实际资金为准。
	项目二 群众性森林消防 队伍建设	2021.01 / 2022.12	有林社区各组建一支20人以上的群众森林消防队伍,由各单位根据自身情况落实。按照每个单位投入20万进行测算。	100万	100万			各街道办	
扑火 装备 体系	项目一 街道、公园森林 消防半专业队伍 扑火装备配备	2021.01 / 2022.12	在区统一配备部分物资器材基础上,各街道、公园中心半专业队伍按照标准要求进一步完善相关装备器材。按照每个单位60万进行测算。	360万	240万	120万		各街道办、 区市政 园林局	
	项目二 群众性森林消防 队伍扑火装备配 备	2021.01 / 2022.12	各有林社区按需进行配备。按照每个有林社区约3万进行测算。	100万	70万	30万		各街道办	

培训 演练	项目一	半专业及群众森林消防队伍开展森林防灭火业务培训	长期	各街道、公园中心根据计划和要求组织开展培训（每年业务培训不少于15天，各级指挥员培训率达到100%）。按照每个单位每年5万进行测算。	90万	30万	30万	30万	各街道办、区市政园林局
	项目二	森林防灭火综合演练	长期	各街道、公园中心结合实际组织开展森林防灭火演练。按照每个单位每年5万进行测算。	90万	30万	30万	30万	各街道办、区市政园林局
以上金额小计					920万				

厦门市湖里区人民政府办公室

2021年2月9日印发
