

# 厦门市湖里区人民政府文件

厦湖府〔2021〕66号

---

## 湖里区人民政府关于印发厦门市湖里区 国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要的通知

各街道办事处，区直各委、办、局，各有关单位：

《厦门市湖里区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区八届人大五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保如期完成规划确定的发展目标和任务。

厦门市湖里区人民政府

2021年5月24日

---

厦门市湖里区人民政府办公室

2021年5月25日印发

---

# 厦门市湖里区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

2020年12月30日区八届人大五次会议批准



# 目 录

一、发展基础和基本判断 .....	1
(一) 发展成效 .....	1
(二) 短板分析 .....	5
(三) 基本判断 .....	7
二、指导思想和发展目标 .....	9
(一) 指导思想 .....	9
(二) 发展原则 .....	10
(三) 发展目标 .....	11
三、战略任务 .....	15
(一) 优化空间布局，建设“两高两化”中心城区...	15
(二) 推动优化升级，构建现代产业体系.....	17
(三) 实施创新驱动，建设创新创业高地.....	28
(四) 打造价值高地，推动城区品质优化.....	32
(五) 扩大对外开放，深化两岸融合发展.....	33
(六) 构筑颜值城区，扩大绿色生态优势.....	36
(七) 创造幸福城区，增进社会民生福祉.....	37
(八) 创建平安城区，推进社会现代治理.....	40
四、保障措施 .....	42
(一) 加强党的领导 .....	42

（二）创新实施机制 .....	43
（三）强化项目支撑 .....	43
（四）健全考评体系 .....	44

厦门市湖里区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据中共厦门市湖里区委《关于制定厦门市湖里区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明湖里区未来五年经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措。“十四五”时期是湖里区贯彻落实新发展理念，更高水平建设高素质高颜值现代化国际化中心城区的重要五年，必须全面把握新发展阶段的新任务新要求，认真学习贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记在深圳特区40周年纪念大会上重要讲话精神，对照二〇三五年远景目标，统筹考虑短期应对和中长期发展，运用创新思维和改革办法，科学谋划未来五年的发展目标，作为全区人民共同的行动纲领。

## **一、发展基础和基本判断**

“十三五”期间，湖里区积极应对复杂严峻的外部发展环境，主动对接厦门高素质高颜值现代化国际化城市建设，按照高质量发展要求，着力挖潜力、扩增量、优存量，综合经济实力显著增强，城区面貌焕然一新，生态环境持续优化，社会各项事业全面进步，人民生活水平不断提高，胜利完成“十三五”规划确定的主要目标任务。

### **（一）发展成效**

#### **1. 经济发展持续向好**

经济发展稳中有进，“十三五”期间地区生产总值年均增长8.1%；规上工业增加值年均增长7.1%；财政总收入从154.5亿

元增长至约 259.3 亿元，年均增长 8.0%，其中区级财政收入从 42.3 亿元增长至约 51.1 亿元，年均增长 3.0%；限上批发零售贸易业销售总额从 2166.7 亿元增长至约 7808.2 亿元，年均增长 28.0%；社会消费品零售总额从 350.5 亿元增长至约 472.9 亿元，年均增长 6.0%；固定资产投资年均增长 14.3%。

## 2. 产业升级稳步推进

全区规上工业总产值年均增长 8.5%。高技术产业增加值占全区规上工业增加值比重 77.1%。平板显示、计算机通讯设备、航空产业等先进制造业稳步发展，计算机和通信设备制造业产值实现千亿元规模。以交通运输和商贸物流为主的现代服务业加快发展。第三产业增加值占 GDP 比重达 60.9%，比 2015 年提高 6.3 个百分点。金融服务业占比不断提升。软件信息、创新创业等新兴产业蓬勃发展，湖里创新园、五缘湾营运中心、五通金融商务区等园区不断发展壮大。全区上市企业和新三板挂牌企业达 28 家，上市后备企业达 37 家。

## 3. 创新驱动深入实施

深入实施创新驱动发展战略，全社会研发投入 41.5 亿元，占 GDP 比重达 3.2%。每万人发明专利拥有量 24.2 件，达到国内创新型城市水平。创新载体不断集聚，建成国家级众创空间 6 家，省级 8 家，市级 40 家，区级 43 家；国家级科技企业孵化器 2 个，市级科技企业孵化器 5 个。创新主体得到突显，高新技术产业发展迅速，国家高新技术企业 286 家、市级高新技术企业 428 家。

#### 4. 城区品质持续提升

城市更新加快推进，全面统筹规划、征拆、招商、建设、运营等改造系统工程，用好“指挥部+街道+国企+社区”的改造开发机制，湖里东部七大片区、北部高崎机场片区等重点区域开发和功能提升为区域新一轮发展提供了重要的战略储备空间。城区建设管理水平持续提高，“大城管”体系建设逐步完善，“大城管委+企业市场化运营”体制持续健全，“数字湖里”公共管理集成平台升级改造加快推进，公共管理事件处置高效便捷。城市建设工作成效显著，完成4个安置房项目建设，协调推进社区发展用地项目15个，完成改造老旧小区39个，惠及约1.3万户居民。交通出行和停车难的问题得到有效改善。

#### 5. 改革开放持续深化

开放优势持续累积，营商环境排名全市前列，行政效能不断提升，完成新一轮政府机构改革，启动政务服务“一窗受理、集成服务”改革，“一趟不用跑”事项占比达到79.7%，工程建设项目审批100%网上办理，建立“街道吹哨，部门报到”的联动机制。主动融入海上丝绸之路建设，积极推动辖区企业“走出去”。对台交流成效显著，经贸合作更加深入，引进台资企业项目631个，总投资5.1亿美元；率先在全市出台《鼓励和支持台湾青年创业实施办法》，新增台青创客家等海峡两岸青年创业基地。

#### 6. 生态文明建设扎实推进

全力推进第二轮中央生态环保督察反馈问题整改，在全市率

先办结销号中央督察组交办的 40 件信访件。污染天气应急响应和防控机制不断完善，空气质量优良天数居全国前列。全面推行“河（湖）长制”，埭辽湖地表水水功能区达标率 100%，湖边水库稳定达到Ⅲ类水水质。强化土壤重点行业企业监管，垃圾分类工作在全国住建系统精神文明建设工作会上作为全国先进典型予以推广，危险废物规范化管理水平逐年提升。完成薛岭山、虎头山、寨上等新建公园建设，改造提升五缘湾湿地公园、仙岳公园、火炬公园、埭辽公园等一批公园。率先在全市完成海域退养，五缘湾片区生态修复与综合开发成为自然资源部推荐的生态产品价值实现典型案例。

## 7. 社会民生加快发展

对口帮扶精准有效，拨付省内外 6 个对口帮扶地区各项帮扶资金突破 1 亿元，助力甘肃省东乡县实现脱贫，落实“四个不摘”政策，助力脱贫摘帽的浦城县经济社会持续健康发展。公共服务不断扩容提质，获评全国健康促进区、福建省“教育强区”、国家级妇幼健康优质服务示范区等称号。新增义务教育学位 8130 个，中考学业质量位居全市各区前列。分级诊疗和基层医疗卫生服务体系覆盖率逐步提高，新建一批综合性医院和专科医院。文体事业蓬勃发展，“惠和石文化”“凤飞服饰”等文化品牌加快打造。全民健身活动发展成效明显，山海健康步道全线贯通。社会保障体系持续完善，社会保险基本实现应保尽保，试点“智慧健康养老”，平均每千名老人养老床位达到 78 张。就业服务不断加

强，完成城镇失业人员再就业 100972 人。居民收入水平稳步提高，城镇居民人均可支配收入达 57995 元。

## 8. 社会治理稳步提升

扎实开展扫黑除恶“六清行动”<sup>1</sup>，涉恶团伙查办数、打财断血金额等主要工作成效指标位居全市前列。创新“10+2+5”重点行业领域突出乱象问题整治工作模式。全面启动安全生产三年行动，生产安全事故起数同比大幅下降。扎实创建平安湖里，群众安全感率排名首次进入全省各区县前十。坚持党建引领，完善“1+4+N”小区治理体系，在全省率先出台加强小区业委会规范化建设 10 条措施。探索完善多元化纠纷解决机制，持续深化访调对接、诉非联动和驻公安派出所调解室建设。

### （二）短板分析

“十三五”期间，湖里区在取得成效的同时，也存在着一些矛盾和问题。

#### 1. 产业面临空心化危机

经济体量相对较小（地区生产总值仅为思明区的 68%，深圳南山区的 21%），二三产结构基本稳定在 43:57 左右，传统动能仍占主导地位，现代服务业尚难支撑增长。工业整体竞争力和抗风险能力较弱，产值主要依赖火炬（占比超过 80%），区属工业中除航空维修业（占区属工业的 7%）外，整体附加值不高；交通运输业高度依赖航空运输业，机场未来搬迁预计将影响全区经

---

<sup>1</sup> “六清行动”：具体指“线索清仓”、“逃犯清零”、“案件清结”、“伞网清除”、“黑财清底”、“行业清源”六张“业绩清单”。

济总量的 6%，亟需提前布局；金融业体量较小，难以满足辖区企业融资需求；建筑业行业根基并不稳固；房地产业短期尚可维持，待旧村改造完成后，现有规模将受到较大冲击；商贸业主要集中于国贸、象屿等重点企业，行业整体多元性不足；其他营利性服务业尚处于培育阶段，知识服务、信息技术等暂难以发挥规模效益。

## **2. 创新创业活力不足**

创新主体动力不足，研发与创新载体偏少，“三高企业”数 413 家，仅占全市总数的 16.5%；缺乏高校、研究所、重点实验室、博士后工作站等机构；与先进城区相比，国家高新技术企业、科技企业孵化器以及众创空间数量偏少。创新型人才不足，创新成果转化率不高，创新创业服务体系有待完善。

## **3. 城区管理有待加强**

湖里区长期定位于工业区、港区等功能区角色，城市综合配套服务水平不高，存在重生产轻生活，重建设轻管理现象，统筹规划和规划统筹有所欠缺，城区精细化管理水平与国内先进城市城区仍存在较大差距。管理部门间监管系统资源有待优化，大城管监管协调机制尚需完善，“数字湖里”公共管理平台有待拓展，市民和社会组织参与城市管理的机制尚待提升。

## **4. 城市更新亟需提升**

城市更新任务艰巨，东部旧村改造面临从“大拆”向“大建”阶段的转段，拆迁与建设流程衔接不够紧密，基础设施与民生配

套尚未完善；老工业区更新提升未能有效推动，城市形象提升压力较大；城区污水处理设施和配套管网建设还不完善；老旧小区改造历史欠账较多，城市更新推进难度较大；北部片区在未来机场搬迁后，面临功能定位和发展方向的转换；非核心功能疏解不够有力，空间资源优势尚未完全释放。

### **5. 生态环境尚待改善**

环境质量改善提升难度加大，环境空气质量位居全市末位，辖区内污水处理厂及配套污水管网尚不完备，短时间内实现陆源排海污染物有效下降存在难度。绿色发展仍需加强，四桥一隧早晚高峰期导致的汽车尾气排放污染加重；受空港和海港影响，飞机、船舶造成的污染较为严重；岸电、桥电使用率有待进一步提高，绿色港口和空港建设尚未全面铺开。

### **6. 民生保障亟待完善**

历史欠账较多，公共服务资源配置不够均衡、不够完善，结构和布局不能满足新时期的不同需求。优质教育资源相对短缺，教育优质均衡发展水平有待提高；基层公共卫生服务的保障水平和服务质量有待提高；文体设施不足，缺乏区级“一场两馆”，文化馆、图书馆等专业文化设施离国家标准尚存在差距。

## **（三）基本判断**

从市级层面看，厦门肩负经济特区历史使命与时代责任，应着力建成更高水平的高素质高颜值现代化国际化城市，到二〇三五年，率先实现全方位高质量发展超越，基本建成社会主义现代

化强国的样板城市。“十四五”期间，依托双循环的发展格局，紧抓金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地（以下简称“金砖创新基地”）及进口贸易促进创新示范区的契机，进一步有效拉动内需，推进创新与高质量发展，获取战略优势，在国内外城市竞争中占据重要节点位置。

从区级层面看，坚持科学谋划、创新驱动、改革赋能、开放共赢、绿色优先、共享发展，推动特区发祥地再出发，到二〇三五年，发展质量和效益显著提升，建成更高水平的高素质高颜值现代化国际化中心城区，率先实现全方位高质量发展超越。以此为导向，“十四五”时期，快速推进城区产业转型和功能升级，紧抓金砖创新基地及进口贸易促进创新示范区的机遇，持续优化城区空间布局，打造产业空间载体，按照“优二进三”“二三产融合”的发展策略，稳步提升城区综合竞争力和发展水平，全方位高质量发展超越取得重要进展。

“十四五”期间，湖里区将面临“四期”叠加：

**产业空间拓展融合期。**持续加快产业空间载体建设，释放空间资源，实现产城融合；着力通过全区资源的整合、互补、联动，释放空间整合效应，促进湖里区空间格局的深度拓展融合。

**创新驱动转型升级期。**适应经济发展新常态的要求，适应新科技革命和产业发展的趋势，创新驱动和提质增效将更加凸显，城区发展动力转换加快，以改革创新驱动经济转型升级。

**城市功能优化提升期。**城市更新力度加大，城区面貌、制度

环境、文明程度持续提升，城市功能全面优化，城区综合竞争优势得到持续增强。

**公共服务精细完善期。**面对多样化、多层次的公共服务需求，公共服务精细化、品质化不断提升，民生保障体系进一步健全，切实满足人民群众提高生活品质的实际需求。

## **二、指导思想和发展目标**

### **（一）指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，率先探索构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，积极探索海峡两岸融合发展新路，加快推进城区治理体系和治理能力现代

化，全面推进岛内大提升，实现经济行稳致远、社会安定和谐，更高水平建设高素质高颜值现代化国际化中心城区，为谱写全面建设社会主义现代化国家的湖里篇章开好局、起好步。

## **（二）发展原则**

### **1. 产业优先、产城融合**

基于城区发展阶段，综合考虑空间资源禀赋和产业基础，对标市内外、国内外先进城区，科学谋划、提前布局，留足发展空间，推动产业与城市功能融合、空间整合，通过以产促城，以城兴产，构建与全区发展水平和发展阶段相适应的产业和空间结构。

### **2. 深化协作、共同发展**

进一步深化与火炬、自贸区的联动发展机制，充分发挥各自比较优势，优化“金砖+”“自贸+”政策集成，创新合作模式与利益分享机制，合力推动招商引才，促进与火炬、自贸区协同发展、协调发展、共同发展。

### **3. 创新驱动、改革赋能**

坚持创新核心地位，在全区践行创新理念，在全域布局创新产业，促进制度、管理、产业创新；全面深化各领域改革，充分释放改革红利，构建政府、市场、社会分工合理、合作有力的可持续发展机制。

### **4. 以人为本、绿色优先**

加大民生保障力度，促进社会事业均衡发展，努力让全区群

众共同享有发展成果、共同拥有发展机会、共同提升发展能力。把绿色发展理念贯穿于城区发展全过程和各领域，积极推进资源、人口与环境的协调可持续发展，提升城区生态内涵与品质。

### **（三）发展目标**

#### **1. 二〇三五年远景目标**

湖里区二〇三五年远景目标是：建成更高水平的高素质高颜值现代化国际化中心城区，率先实现全方位高质量发展超越，基本建成社会主义现代化强国的样板城区。

展望二〇三五年，力争建成科技创新成效显著、开放创新与全国影响力一流的区域性创新中心；构建经济结构全面优化，产业蓬勃发展的现代化经济体系；成为国际化服务能力一流、国际影响力与辐射力凸显的“双循环”枢纽节点；社会发展的平衡性与协调性得到大幅提升，共建共治共享、科技支撑的社会治理体系全面建成；成为现代化都市气息与优美自然风光交相辉映，中华文化遗产与现代化、国际化理念相生相融，宜居宜商宜业的幸福城区。三次产业结构调整为 0: 30: 70，地区生产总值实现 5200 亿元，GDP 总量进入全国市辖区前 30 名。

#### **2. “十四五”发展目标**

突出“十四五”规划作为面向二〇三五年发展战略的阶段性安排，与国家、省、市“十四五”规划制定的基本目标相衔接，在湖里区“岛内大提升”2020-2022年发展目标的基础上，以全面提升数字产业竞争能力、科技创新能力、环境亲和能力、社会

治理能力为战略驱动力，以创新湖里、转型湖里、颜值湖里、幸福湖里为战略框架，到 2025 年，在更高起点上建设“两高两化”中心城区，岛内大提升取得重大成效，城区发展能级和综合竞争力大幅提升，努力建成高质量发展引领示范城区。

未来五年，主要实现以下经济社会目标（见表 1）：

**经济保持平稳发展。**实现地区生产总值突破 2000 亿元，力争达到 2200 亿元，GDP 总量达到全国市辖区前 45 名，人均生产总值达到 18.5 万元；社会消费品零售总额达到 564 亿元，年均增长 7%左右；全社会固定资产投资年均增长 6%左右；进出口总额达到 3638 亿美元，年均增长 3%左右；财政总收入达到 263 亿元，年均增长 3%左右，区级财政收入达到 57 亿元，年均增长 3%左右。

**产业升级加快推进。**持续做优做强二产，推动传统工业向先进制造业发展，生产向高端环节跃升，产品向高附加值集聚。工业增加值占全区地区生产总值的比重保持在 30%左右。调整优化三产结构，以软件与信息服务、数字创意和新兴金融等为代表的现代服务业集群规模不断壮大，带动作用充分显现，服务业增加值占全区地区生产总值的比重提高到 62%。“十四五”期末，三次产业结构比例为 0: 38: 62。

**创新体系不断完善。**科技创新引领带动作用更加凸显，人才优势和创新动力显著增强，创新能级和科技竞争力跻身区域前列。每万人发明专利拥有量达到 50 件。规上工业高技术产业增

增加值占规上工业增加值比重达到 88%，R&D经费支出<sup>2</sup>占GDP比重达到 3.8%， “三高” 企业数 576 个。

**城市价值跃级提升。**城市更新和生态修复成效明显，市政基础设施支撑能力和运营水平有效加强，环境治理和保护力度持续加大，城市形象和品质大幅提升。“十四五” 期末，城市更新成效显著，基本建成岛内东部新城；城市建设全面完善，完成东部片区 13 个安置房项目，新增公共停车泊位 1.2 万个。生态环境持续向好，单位 GDP 能耗持续下降，空气质量优良天数比例达到 97%，人均公共绿地面积 10 平方米。

**公共服务优质发展。**大力推进公共服务优质均衡发展，公共服务设施支撑能力有效加强，教育、医疗、养老、就业、住房等百姓需求得到优质保障。“十四五” 期末，新改扩建九年一贯制公办学校 13 所，新增义务教育学位 2.7 万个。大力发展五缘湾健康医疗园区，完善疫情防控长效机制。城镇居民人均可支配收入、城镇单位从业人员平均工资年增长率保持在 6%以上，累计实现城镇失业人员再就业 8 万人以上，居民平均预期寿命 81.5 岁。

---

<sup>2</sup> R&D经费支出：指全社会研究与试验发展经费支出。

表 1 湖里区“十四五”期间经济社会发展主要指标

一级指标	二级指标	单位	发展目标	属性
经济发展	1. 地区生产总值	亿元	2000	预期性
	2. 三次产业结构	%	0: 38: 62	预期性
	3. 财政总收入	亿元	263	预期性
	4. 区级财政收入	亿元	57	预期性
	5. 规模以上工业总产值	亿元	2300	预期性
	6. 社会消费品零售总额	亿元	564	预期性
	7. 五年累计固定资产投资	亿元	2700	预期性
	8. 五年累计实际利用外资	亿美元	15	预期性
创新驱动	9. 五年累计专利授权量	个	9000	预期性
	10. 高技术产业产值占规上工业总产值比重	%	88	预期性
	11. R&D 经费支出占 GDP 比重	%	3.8	预期性
民生福祉	12. 人均预期寿命	岁	81.5	预期性
	13. 城镇登记失业率	%	< 4	预期性
	14. 城镇居民人均可支配收入	元	82000	预期性
	15. 社会治安群众满意率	%	95	预期性
绿色生态	16. 森林覆盖率	%	8.8	约束性
	17. 人均公共绿地	平方米	10	约束性
	18. 空气质量优良天数比例	%	97	约束性
	19. 城市污水集中处理率	%	100	约束性
	20. 生活垃圾无害化处理率	%	100	约束性

### 三、战略任务

#### （一）优化空间布局，建设“两高两化”中心城区

围绕“岛内大提升”战略，科学编制全区“十四五”国土空间规划，科学合理评估城区承载力，对东部、中部、西部、北部空间进行科学规划、合理布局，进一步优化城区空间结构，合理有效推动空间释放，促进一批非核功能疏解，建设功能完备、宜居宜业、产城融合的新湖里。

##### 1. 科学合理评估城区承载力

全面梳理全区国土空间资源，开展城市规划布局和功能优化提升行动，充分考虑人口、产业等发展需求，科学做好城区承载力分析，合理确定开发建设密度，控制建设总量，视情调整西北部片区街道区划，大幅提升优化国土使用效率和生态空间格局。坚持城市经营理念，明确全区用地结构优化方案，按照差异定位、协同联动、供需对接、融合发展的要求，合理规划各类空间，把好空间开发时序，预留弹性空间，分阶段开展东部新城开发、中部片区提升和西部城区更新，超前谋划机场片区空间开发，在空间和时间上提出国土空间开发保护的总体部署和统筹安排，提高空间利用效率。提升城市设计和建筑水平，统筹全区景观重点区域、城市界面、建筑布局及风貌，打造功能复合、配套完善、产城一体的现代化中心城区。

##### 2. 合理有序推动空间释放

加快推进东部新城建设。合理利用本轮旧村改造腾挪释放出

的发展空间，优先保障安置房、民生项目和产业用地，着力优化城区环境、提高生活品质，营造兼具高端服务和创新创业服务功能的城区新空间。加快构建科创产业集群，推动创新要素、创新主体汇聚，促进科技创新与产业发展深度融合，形成以数字产业为特色的产业创新集群，提升优化湖里创新园一期，谋划启动湖里创新园二期，规划建设一系列国内一流的研发型科创园区。构建高端专业的现代服务业体系，提升五缘湾营运中心、五缘湾健康医疗园区、两岸金融中心五通金融商务区等园区，打造本岛东部标志性建筑群，用“四高”标准建设宜居宜业、产城融合的东部新城。**整合提升中部片区功能。**依托现有火炬高新园、创业园等成熟的产业发展基础，整合提升龙头山等片区，积极承接火炬片区发展溢出和产业转移，为存量优质企业增资扩产、产业链延伸提供充足空间，通过“城市双修”<sup>3</sup>进一步优化城区环境和发展空间，促进城区功能更加完善。**有序推动西部旧城更新。**以轨道3号线建设为契机，用城市更新的方式，有序推动湖里老工业区、港区和城区提升改造，推动产业园区、商业街区、居住社区“三区”联动发展，打造集特区文化、高端制造、港航服务等多功能于一体的特色城区。**做好北部（机场）片区谋划。**把握“十四五”新旧机场过渡切换期，提前做好机场片区的区域定位和空间布局，留足产业发展空间，为下一个五年规划启动大规模建设做好准备。

---

<sup>3</sup> “城市双修”：指生态修复、城市修补。

### 3. 加快提高土地使用效率

根据产业转型升级和中心城区功能优化提升的要求，按照“弹性疏解与适度集聚相结合、功能疏解与产业和人口疏解相结合、分步实施与统筹推进”原则，综合运用行政、市场、法治等手段，完善长效机制，加快推动混凝土搅拌站、渣土堆场等占地大、污染高的业态外迁，有序推动枋湖二手车交易市场、夏商农产品批发市场、台湾街建材商圈等非市民生活必须的交易市场，以及枋湖客运中心、亚热带植物研究所等非中心城区功能项目向岛外地区转移，缓解城区空间压力，腾挪新的发展空间，进一步提升高素质高颜值现代化国际化中心城区的活力。

#### （二）推动优化升级，构建现代产业体系

按照十九届五中全会“产业基础高级化，产业链现代化”的目标要求，面对国际、国内产业格局调整的风口期，紧抓金砖创新基地和进口贸易促进创新示范区等国家政策战略机遇，联动火炬、自贸，综合考虑机场与港口因素，强化创新驱动，坚持“优二进三”“二三产融合发展”的发展方向，继续抓好先进制造业、现代服务业等现有优势产业，加快布局新一代信息技术等新兴产业，在全市产业布局中形成既错位又协同的发展模式，为实现高质量发展超越提供产业支撑。

#### 1. 加快布局新兴产业

深化与火炬高新区、自贸片区联动发展，充分发挥湖里产业优势，推动数字经济与实体经济的融合发展，聚焦特定行业的某

一细分领域和核心价值环节，吸引战略性新兴产业集聚，突破一批核心技术和关键技术，形成产业竞争优势，构建以新一代信息技术（硬件）、软件与信息服务为重点，人工智能为引领，生物医学工程、数字创意共同发展的“2+1+2”新兴产业体系。

### ——聚焦发展“2”个重点产业

**加快发展新一代信息技术（硬件）产业。**深化与火炬高新区联动发展，在现有电子信息产业基础上，推动产业创新升级，注重产业链核心关键技术配套，形成“芯-屏-器-端-网”全产业链。**新型电子元器件。**依托玉晶光电、立达信等企业发展基础，鼓励企业加大自主知识产权的培育，逐步向高端技术环节升级。积极引进光学镜头、微投影、智能芯片、智能传感器等电子元器件企业，加快形成产业集聚。**新型显示。**重点关注以宸鸿科技为代表的龙头企业及其技术发展方向，推动以触控技术为依托的触控屏及上下游配套产业发展。**新型计算机与通信终端设备。**在新型计算机设备相关领域，做强服务器业务，关注存储器、信息安全设备领域，紧抓国家国产化战略机遇，积极争取计算机核心技术型企业进驻。在新型通信终端相关领域，积极支持 5G 通讯网络设备及配件的研发与生产，择机引进射频、天线等核心技术类企业。

**大力推进软件与信息服务产业。**充分发挥厦门市软件与信息服务产业优势，紧抓数字经济发展浪潮，以创新为引领，差异化定位嵌入式软件开发，积极推动互联网平台、云服务、大数据、信息安全产业的快速发展。**嵌入式软件。**协同智能硬件及智能终

端产品，布局嵌入式软件开发产业，推动湖里区电子信息制造业升级，增强区域电子信息产业经济的总体竞争力。**互联网平台。**面向生活、生产、政务、治理等领域，拓展互联网的应用领域和应用场景，积极鼓励互联网医疗、互联网教育、供应链管理、工业互联网等新兴产业发展，汇聚和激活传统服务产业。**云服务。**加快云存储、云计算等技术发展应用，以IaaS<sup>4</sup>、PaaS<sup>5</sup>等硬件端公有云服务为重点，加强云计算的应用与示范，积极提升SaaS<sup>6</sup>层服务能力，吸引相关企业集聚。**大数据。**加强大数据关键技术研发和产业化应用，依托智慧城市智能运行中枢平台、国际贸易供应链大数据中心，推动大数据采集与存储、分析计算、标准验证、测评认证、交易等服务快速发展，培育形成大数据产品体系。**信息安全。**围绕信息安全发展新形势和安全保障需求，鼓励面向云计算、大数据、移动互联网等新兴领域的安全技术研发与产业化，增强信息安全保障支撑能力。

### ——抢抓布局“1”个前瞻产业

**加快布局人工智能产业。**打造具有国际竞争力的人工智能产业集群，重点面向人工智能应用层整体解决方案和消费类终端产品。**智能元器件。**持续提升智能基础元器件产业发展优势，重点发展智能传感器、智能芯片等。**智能产品及设备。**重点发展智能家居、智能穿戴、虚拟现实与增强现实等，推动重点领域智能产

---

<sup>4</sup> IaaS: 提供计算机服务器、存储和数据中心空间服务;

<sup>5</sup> PaaS: 提供互联网平台软件开发和运行环境的整套解决方案服务;

<sup>6</sup> SaaS: 提供完整且可以直接使用的软件应用服务。

品创新。**智能软件服务**。重点发展智能软件产品以及智能化系统解决方案。

**积极推动人工智能在智慧城市建设的应用**。乘借智慧城市、新基建、物联网等建设发展契机，重点带动智慧政务、智慧交通、智慧安防、智慧家居等相关领域发展，配合搭建智能运行中枢平台，实现数据信息的无缝对接与信息共享，积极推动人工智能在大数据存储分析等信息服务产业的应用与发展，打造具有湖里特色的智慧城市先导性支柱产业。

### ——积极发展“2”个特色产业

**快速布局生物医学工程产业**。把握生物医学工程与信息科技融合发展的趋势，集中发展智能诊断、智慧医疗、医美、美妆等行业，重点扶持和引进具有全国资源配置能力的医疗、医美、美妆服务企业或创新机构，支持科研机构成果转化落地。积极鼓励互联网与医疗产业的融合，鼓励智能硬件在医疗产业的推广应用。依托“国家区域医疗中心”，打造以肿瘤与心血管医疗为重点方向的医疗示范基地，运用人工智能整合推动医疗、医美、美妆产业链发展，建设五缘湾生命健康产业集群。

**提升发展数字创意产业**。推动“文化+科技”发展模式。把握金鸡百花电影节落户厦门的契机，发挥厦门信息技术发展优势，打造面向国际的数字拍摄与后期制作基地，培育发展以动画制作、特效设计、后期合成为核心的影视特效制作产业，带动影视宣发、影视金融、影视人才教育培训、影视大数据与版权交易

的发展。促进工业设计产业高端化发展，积极吸引国内外工业设计类机构落地湖里，探索专业工业设计企业参与工业制造全流程的协同创新，鼓励高科技硬件产品跨界融合工业设计，培育、打造具有国际影响力的智能制造工业创新基地。推动动漫游戏、数字媒体、服装设计、建筑设计等产业发展，增强创意产业集聚力。

## 2. 提升发展先进制造业

坚持“优二”发展方向，深化二、三产融合发展，积极拓展航空产业，转型升级现有优势制造业，推动制造业持续优化升级。

**积极拓展航空产业。**紧抓金砖创新基地建设契机，推动建立与国际接轨的产业发展制度体系，建设金砖国家航空产业国际合作区，支持航空维修、航材交易配送、航空金融、航空零部件及耗材制造等产业集聚发展，增强国际经济合作和竞争优势，抓住高崎机场的运营存续期，做大做强航空产业，积极保留并发展发动机维修等不依赖于跑道功能的业务板块，打造与翔安机场功能错位、业务互补，协同发展的航空服务产业集群。加大配置产业发展所需的核心竞争要素与资源，鼓励航空产业扩大市场、全方位全链条提升技术水平。加强与中航工业、中国航发、中国商飞等国内航空央企对接合作，增强服务国产大飞机战略的能力。

**转型升级现有优势制造业。**加大现有优势制造业的提质力度，加快自主知识产权的培育和自有品牌的建立，鼓励传统电子信息企业技术研发与技术改造。充分挖掘利用现有生产空间，推动制造型企业向研发、物流、市场营销等高附加值环节延伸，促

进二、三产融合发展。推动传统制造向智能制造、精密制造、高端制造转型，提高信息化、自动化在传统企业全产业链中的应用，以科技赋能推动产业转型升级，打造产业转型升级示范基地。

### 3. 做优做强现代服务业

坚持“进三”发展方向，深化二、三产融合发展，持续做优做强总部经济、商贸物流、新兴金融、专业服务、旅游会展等现代服务业。

**加快发展总部经济。**坚持总部经济与优势产业相结合、与产业结构调整相结合，优先引进符合湖里区产业定位的功能型总部，注重引进以实体经济为支撑有行业头部优势的区域总部，适度引进结算型总部。支持本地“三高”企业做大做强，加速形成一批优势总部企业。积极抓住金砖创新基地和进口贸易促进创新示范区契机，打造跨部门、综合性、社会化的国际交流和涉外服务平台，配套完善法律、财务、金融及生活等服务，争取引入一批贸易型国际总部。

**提升发展商贸物流业。**紧抓进口贸易促进创新示范区的契机，充分发挥自贸片区政策优势，加快构建涵盖供应链服务、大宗商品交易中心等功能为一体的国际贸易供应链大数据中心，激励数据流转、盘活数据市场，为数据驱动提供有力保障。促进先进技术服务和服务贸易进口创新发展，优化进口商品营销模式，加快发展跨境电子商务、推动线上线下融合发展。大力集聚结算型、连锁型贸易品牌企业，加快购物消费中心数字化创新、错位

化发展，以数字化转型、国际化开放为内涵重点发展第三方物流、保税物流、港口物流、航运服务及物流新兴技术等高端领域，打造“物流+制造”“物流+金融”等现代物流服务体系。

**积极推进新兴金融。**积极引进金融科技类企业，提升金融服务实体经济能力，鼓励发展供应链金融，紧抓金砖创新基地和进口贸易促进创新示范区机会，发挥“双循环”枢纽作用，主动吸引境外金融机构入驻湖里，积极发展离岸金融，构建供应链与离岸金融枢纽。依托古地石基金小镇，持续吸引优秀基金落地。加强政企融资合作，扩大政府产业引导基金投入，反哺实体经济。鼓励国内外金融机构的中、后台结算、研发、灾备等核心业务落地湖里，增强国际金融BPO<sup>7</sup>及高端业务KPO<sup>8</sup>的承接功能。配套发展融资租赁、私募股权投资基金等金融服务。关注财富管理、黄金金融等特色产业发展。做大做强地方法人金融机构，支持传统金融机构发起设立各类持牌金融机构、分支机构和专业化子公司，加强信用体系平台建设，鼓励中介服务配套产业发展。

**集聚发展专业服务业。**注重发挥法律、会计审计等专业服务在产业发展过程中的支撑和促进作用，持续扩大城区影响力和集聚辐射能力。大力引进国际知名机构，构建与国际接轨的专业服务体系。鼓励知识产权、技术转移及成果转化、检验检测等专业服务机构发展，促进科技服务产业化发展。重视法律服务、会计审计在企业不同生命阶段中的服务能力。积极发展管理咨

---

<sup>7</sup> BPO：此处指金融基础服务业务外包；

<sup>8</sup> KPO：此处指金融高端核心服务业务外包。

询，增强企业市场竞争力与可持续发展能力。

**积极促进旅游会展业。**整合区域旅游要素资源，打造海洋文化标杆城区，定位不同目标人群，串联旅游动线，推动智慧旅游城区建设，积极承办国内外节事活动，推动旅游会展业的发展。推动东渡邮轮母港成为国际著名邮轮旅游中心，打造集商务休闲、消费娱乐、文化观光为一体的旅游新地标。围绕环五缘湾岸线资源，结合西北门户改造提升，整合湿地公园、游艇展、帆船赛事等要素积极发展休闲度假、康养、体验旅游。依托丰富的海洋文化资源，结合闽南文化、南洋文化等文化基础，打造以虚拟现实技术与文创产业相融合的沉浸式文化旅游项目，全方位、多层次开拓旅游线路。

#### 4. 紧抓国家政策战略机遇

进一步凸显湖里区中心城区定位，加快金砖创新基地建设，打造进口贸易促进创新示范区标杆，推动产业全方位高质量发展。

**建设金砖创新基地。**充分利用金砖峰会效应，加强“金砖+”国别产业研究，结合厦门市和湖里区的产业现状，谋划布局区域发展新动能。**全球一站式航空维修。**大力发展发动机维修、数字化远程维修等航空维修产业，打造“金砖+”国家航空维修产业集群。**智能制造工业创新。**聚焦设备制造、电子信息行业的优势领域和特色产业集群，打造“金砖+”工业设计服务平台，培育工业设计主体，探索建立金砖国家技术交流转化中心。**国际贸易供**

**供应链大数据。**重点发展国际贸易供应链数据服务业务，培育国际贸易数据服务能力，鼓励国际贸易供应链企业纵向深化发展和多行业广度延伸，实现数据充分汇聚，促使买卖双方有效沟通、精准配对。**供应链金融与离岸金融。**大力引进业务供给主体，持续储备金融人才，鼓励发展供应链金融，争取税收优惠、市场准入等政策，积极发展离岸金融。

**建设进口贸易促进创新示范区。**以贸易促进和贸易创新为核心，以先进技术、设备、服务进口为重点，积极鼓励民生改善类产品（医疗设备、康复设备、养老机构护理设备等）及消费品等重点商品（日用消费品、医药产品等）进口，打造湖里区进口贸易促进创新示范区。鼓励企业进口国内产业转型升级需要的以及国家政策鼓励的技术、设备及零部件，积极引进工业设计、建筑设计、咨询服务、影视制作、医美康养护理等服务进口。支持进口新业态、优化营销模式，提高监管便利化水平，打造进口通道优势，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

## 5. 优化产业发展空间

以生产、生活、生态融合的理念打造产业空间载体。依据产业布局构建一极、二带、三区、多点的产业空间结构。一极：都市科创驱动极（总部）；二带：现代服务业发展带和先进制造业赋能带；三区：转型升级示范区、现代技术应用区、新兴产业拓展区，分别发挥西部、中部、东部片区的资源禀赋优势，满足科

创企业全生命周期、全业务链的空间需求；**多点**：多层次专业型产业园区。



统一规划布局，落实产业发展空间，明确各产业园区功能定位和主导产业，以园区为发展单元，着力引导企业项目向功能定位匹配的园区空间集聚发展。保障产业差异定位、协同联动，在各产业集聚区之间，实现信息互通、资源共享和供需对接，达成跨界融合发展和产业务实合作。依托完善的城区基础设施和生活服务配套，实现宜居宜业、产城融合的目标。

#### ——东部片区：本岛东部系列科创园区

利用本岛东部腾挪释放出的空间，在五通、忠仑等片区，规划建设围绕大数据、云服务、人工智能、智慧城市、金融科技为

核心的研发型科技创新园区，集聚高端研发和高端软件信息服务等业态。

### ——中部片区：火炬高新区

持续优化相关园区空间布局，为存量优质企业增资扩产、产业链配套发展提供充足的发展空间；合理利用 ABB 等外迁企业腾挪出的产业空间，为片区发展注入新动能；推动龙头山片区等低效空间转型升级，纳入“一区多园”的范围。

### ——西部片区：湖里转型升级示范基地（湖里老工业区）

合理保留制造业功能，适度发展文化创意产业，积极吸引国内外工业设计类机构和支持柔性制造的企业落地湖里老工业区，与火炬、自贸联动，推动智能制造工业创新基地建设。支持通过改造升级，以租赁方式二次招商，为东部片区研发型科创园区提供配套的高端制造空间和生活服务配套空间。

### ——北部（机场）片区：新兴产业拓展基地

以金砖创新基地建设为契机，预留足够的产业空间。以数字经济为引领，发挥多区叠加优势，科学布局商贸物流、先进制造（含航空产业）等业态，积极促进产业集聚、增强相互配套服务能力，形成依存度高、竞争力强的产业集群，作为全市产业换挡升级、加速发展的新引擎。

## 6. 健全产业落地支撑体系

围绕产业发展对城区环境、要素配置、协作配套等方面的要求，提供全要素服务保障，构筑高度完善的产业服务体系。

**组织保障。**成立产业发展专项工作领导小组，明确相关部门街道的职能和任务，探索建立政府投资平台，开展多层次资本招商，鼓励行业协会落地湖里，积极有效推动产业落地。**政策扶持。**科学研究产业发展价值敏感点，制定产业发展专项政策，针对引进企业、存量企业的不同生命阶段，合理划分准入、考核级别，分类给予要素保障、政策支持和政府服务。**环境配套。**加强产业细分行业代表性企业研究，针对重要目标企业和重大项目，积极营造适合产业发展的软硬件环境，优化产业配套设施及相应人才生活服务设施，提升城区影响力，打响湖里品牌。

### **（三）实施创新驱动，建设创新创业高地**

始终坚持创新核心地位，带动产业转型，改造升级传统动能。强化企业作为技术创新主体的地位，探索优化科技成果转化机制，鼓励企业、高校、科研机构开展原始创新、开展共性技术研发，弥补产业发展支撑短板。搭建创新应用平台，鼓励应用场景创新，推动创新供给侧改革，加快服务型制造业发展。推动创新成果转化，鼓励知识产权持有人创业，加快完善创新、创业服务体系，加大人才、资金、知识产权、用地空间等要素资源的政策保障力度，为建设成为科技创新成效卓著的区域性创新中心奠定基础。

#### **1. 增强创新主体实力**

**增强企业创新主体作用。**继续壮大国家高新技术企业队伍，深入推进国家高新技术企业向规模以上企业迈进、规模以上企业

向国家高新技术企业迈进的“双迈进”战略。激励引导企业创新发展，开展技术创新、管理创新、商业模式创新。鼓励企业承担参与国家、省市重大科技创新计划，鼓励龙头骨干企业创建国家级、省市级企业技术中心，并购海内外科技企业和研发机构，与国内外知名高校院所、上下游企业共同组建产业创新联盟，联合开展关键核心技术攻关，支持企业参与重大科技项目实施与科研平台建设，支撑区域基础创新能力提升。引导中小科技型企业聚焦专业技术细分领域研发创新。对企业进行分类指导、梯队培育，形成“科技型中小企业-市级高新技术企业-国家高新技术企业-科技小巨人领军企业”的全周期梯次培育体系。推动更多中小微企业成长为“三高”企业，每年新增“三高”企业50家。

**持续鼓励科技创新载体建设。**加大高水平科技创新载体的引进培育，依托骨干和特色优势企业、单位，在新一代信息技术、生物医学工程、人工智能、智能制造等领域推进博士后工作站、院士工作站建设，鼓励引进名校名院在湖里设立创新研究院。支持行业领军企业、高校院所独立建设或合作共建高水平创新载体，支持各类创新主体承担市级以上制造业创新中心、产业创新中心、技术创新中心、重点实验室和工程研究中心建设任务，鼓励社会力量兴办新型研发机构。依托创新创业孵化载体、创业基地和旧工业区改造，建设低成本、便利化、全要素、开放式的创客空间、创业咖啡、创新工场等创新创业空间，为创新创业提供研发场地、研发工具、小批量生产等配套设施和综合服务。

## 2. 鼓励应用场景创新

**提前布局创新应用基础设施。**抢抓新基建建设机遇，快速布局新一代通信网络，5G、物联网专用网、10G 宽带等基础设施网络，为新一代创新型技术搭建研发、体验等应用环境。**推动二、三产融合发展。**加快下一代互联网、物联网、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术及数字创意产业在服务业领域的集成应用，推动制造业服务化。鼓励发展“互联网+”，加快智能制造技术在新一代信息技术、生物医疗工程及传统的电子信息、电气机械、通用设备、金属制品机械设备与服装服饰制造领域的应用。

**加强应用场景创新支持力度。**梳理重点关注领域清单，引导现有企业横向拓展业务领域，升级产品和服务在新场景的应用。引导企业创新商业模式，加强产业技术综合集成。培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的“单打冠军”和专精特新企业。**搭建创新应用场景的互动平台。**搭建创新应用的空间载体及公共开放交互平台，营造创客、新型技术终端产品与用户之间的交互氛围，积极推进新技术产品的营销推广传播与用户体验反馈的开放式交互场景搭建，形成“新技术产品-体验互动-经验分享-数字传媒”互动协同的发展模式。

## 3. 强化创新创业保障体系

**完善创新创业服务体系。**丰富创新组织体系。培育一批专业化科技服务机构，培育市场化新型研发组织和研发服务外包新业

态，支持科技类行业协会、技术创新联盟发展。完善关键技术和产品及关键应用领域的专利数据库，形成重点领域知识产权数据动态监测的公共服务体系。创新组织方式、探索以区内重点产业领域的龙头企业为主体，政府、高校、科研机构协同推进重大科技成果转化机制，完善科技成果转化运行机制，提升区域重大科技成果转化能力。创新资金投入方式，探索以市场化需求为目标，有效组织企业、社会、政府资金投入的成果转化模式。鼓励带动企业设立创投基金、股权基金和母基金，促进金融科技深度融合。加强投融资、创业导师、市场开发等服务功能和政策配套，构建完整孵化链条。

**加大创新创业人才吸引与培养力度。**支持科技企业加大人才开发投入和培养力度，鼓励骨干企业积极引进、培养国际化管理人才和技术人才，大力引进重点实验室、工程中心，培育重点领域基础研究与应用研究人才。鼓励校企合作，开展专业领域的人才联合培养与培训。实行“项目式”引才，积极支持项目合作、聘请顾问、科研和技术合作等柔性方式；实行“情感式”引才，以亲情、校友等为纽带，吸引在外闽籍高层次人才返乡创业。注重创新服务类人才的引进与培养，鼓励职业教育发展，注重应用型、技能型科技人才的培养。构建区域多层次创新人才体系，搭建完整的创新服务人才生态圈。

**加大政策扶持力度。**研究国内各省市的人才的策略，在全市通用政策的基础上，对符合城区发展重点方向的创新型企业，依

据不同生命阶段的市场竞争需求和服务需求，出台有力度的配套扶持发展政策，关注有行业龙头作用的创新型企业，对人才、投融资、空间资源给予政策性倾斜，并尽力协助引进外部资源提供市场、技术和资金支持。在企业入驻落地、技术研发、成果转化、产业基金、人才吸引等领域制定具有竞争力的扶持政策。同时完善企业人才、用工住房保障、子女教育、医疗服务等政策体系。

#### **（四）打造价值高地，推动城区品质优化**

进一步优化城区空间布局，科学编制城区规划，加快城市更新，增强城市精细化与系统化治理能力，打造品质城区、颜值城区、智慧城区，构筑沁人宜居的价值高地。

##### **1. 前瞻性编制城区规划**

按照资源集约利用、城区品质提升、产城融合发展原则，编制湖里区国土空间利用规划，统筹生产、生活、生态三大空间布局，坚持宜居则居、宜业则业、宜商则商，通过高起点规划、高品质开发和高能级产业注入，综合考虑各项用地空间布局，优化公共服务、市政交通、生态环境以及产业发展等为主的空间体系，合理规划补齐民生短板，构建“大疏大密、大开大合”的城区发展格局。推动东部新城、高崎机场片区、西部老工业区等重点区域开发和功能提升，打造高素质高颜值现代化国际化的中心城区。

##### **2. 大力度推进城市更新**

坚持综合整治、功能改变、拆除重建和保护性开发等多种方

式并举，分批有序推进老旧小区、旧工业区、城中村等的改造，探索“社会参与、多方共赢”的城市更新开发模式。加快推进老旧危房和老旧小区的改造提升，稳步推动厦门岛西北门户片区整治提升，规划预留城区发展储备空间，适应未来的发展需要。持续完善城区路网，加快水电气网等市政管网改造，规划建设一批公共停车设施，着力构建设施齐全、功能完备、运行稳定、维护及时的市政基础设施体系。

### **3. 全方位优化城市管理**

像“绣花”一样管理城市，全面提升城市综合管理水平。巩固深化“大城管”机制，以智慧城市建设为依托，完善城管指挥中心建设，深化智慧社区建设，全方位拓展“数字湖里”公共管理平台使用功能，加快管理部门间监管系统的资源整合共享。进一步强化城管基层中队规范建设。引导市民和社会组织参与城市管理，在市政绿化、“门前三包”、“两违”治理等方面，提升精细化管理水平，每个驻街城管执法中队着力新打造两条以上示范街、一至两个无新增违建示范小区，全面形成“网格化管理、标准化实施、数字化运行、高效化执法、社会化参与”的长效管理体制。

### **（五）扩大对外开放，深化两岸融合发展**

发扬特区发祥地精神，积极参与、全面服务自贸区、火炬高新区等国家级重大片区，主动融入金砖创新基地及进口贸易促进创新示范区等战略部署，打造自由贸易前沿，提升双向投资水平，

构筑国际一流营商环境，建设两岸融合“第一家园”，成为厦门国际化城区新标杆。

### 1. 打造自由贸易新前沿

加强与自贸片区联动发展，用好“自贸+”政策集成，通过区块链、大数据等技术简化和便利非保税货物的监管，推进货物监管制度创新和贸易便利化改革，建立具有较强国际市场竞争力的投资自由、贸易自由、金融自由、货物运输自由、人员往来自由的对外开放政策和产业制度体系。做大做强跨境电商、国际集拼等国际贸易业务，培育新型外贸综合型企业，打造一批国家级特色服务出口基地，建设自由港型经济特区。

### 2. 构筑双向投资新高地

坚持“引进来”，完善招商引资工作机制，用好“九八”投洽会等重大招商平台，立足产业链招商，推动跨境金融服务、跨境服务贸易、国际创新创业等功能集聚，力促一批投资强度大、产出效益高、带动能力强、有实体产业支撑的高能级项目落户。

主动融入“一带一路”倡议支点城市建设、金砖创新基地建设，在经济、教育、文化、旅游、体育等多领域加强国际友好城区间合作与交流。对“海丝”沿线地区加大“走出去”力度，加强与金砖国家在工业创新、国际金融、国际贸易等领域的合作，积极融入全球产业链和创新链。支持辖区企业设立对外投资的地区总部及研发中心、营运中心、结算中心，发展国际流通平台主体，建设供应链服务平台，在全球范围内整合产业链上下游资源。

### 3. 打造营商环境新优势

不断深化“放管服”改革，探索推出“办成一件事”套餐服务，推动更多审批服务事项缩短办理时限，实现“掌上办”。创新政府管理和服务能力，加快构建法治化、国际化、便利化的营商环境。深化政银企对接机制，落实减税降费政策，大力支持民营经济发展，构建更加亲清的政商关系。加强信用体系建设，严厉打击金融诈骗等失信违法犯罪。力争到 2025 年湖里区营商环境按照世界银行指标体系提升到相当于全球经济体前 15 位水平。

### 4. 建设两岸融合“第一家园”

拓展经贸合作深度。对接台湾集成电路、平板显示、文化创意等优势产业，加快建设两岸金融中心、海峡旅游服务中心等重大涉台平台载体，支持台青创客家等台青创业就业基地建设，引进一批台湾专业人才和柔性人才，吸引一批高能级台湾企业落户，壮大大厦门两岸股权交易中心“台资板”，支持辖区台企在大陆上市。

激发交流交往热度。提升厦金航线服务保障能力，推动五通码头智慧口岸建设，设立五通码头台胞服务中心，打造台胞台企登陆“第一站”。推动对台宗亲和民间信仰交流，办好福德文化节等活动。鼓励更多台胞担任社区主任助理，参与社区建设、小区治理。推广兴隆社区对台服务工作法，设立社区台联小组和台胞办事窗口，打造一批基层交流示范点。

## **（六）构筑颜值城区，扩大绿色生态优势**

持续优化生态空间，推动可持续发展，形成人与自然和谐发展新格局，通过健全生态文明体制机制，打赢污染防治攻坚战、深入开展美化家园行动等，建成高颜值生态文明典范城区。

### **1. 不断健全生态文明体制机制**

以深化国家生态文明试验区建设为契机，大力推进体制机制改革，落实生态文明建设差异化绩效评价考核，开展领导干部自然资源资产离任审计，推进生态环保监管执法体制改革，不断健全生态环境损害责任终身追究制。强化能源、水资源、建设用地等总量和强度双控制度，不断倡导绿色低碳生活，建设资源节约型社会。建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，强化以企业为单元的总量控制。完善排污者负责、第三方治理、政府监管、社会监督的污染治理运行机制。贯彻落实环境污染强制责任保险制度。引导社会公众广泛参与生态环境保护，形成政府、企业、公众群策群力、共建共享绿色生态湖里的良好局面。

### **2. 坚决打赢污染防治攻坚战**

落实落细河（湖）长制，抓好中央生态环保督察问题整改。完善湖边水库、五缘湾内湾等水域联合管控机制。开展全区污水溯源排查及正本清源，打通一批“断头管”，持续推动雨污分流，实现辖区排海口晴天污水“零排放”。加强陆源入海污染源管控，严防海域退养返潮，不断提升海洋生态环境治理水平。加强塑料污染治理，建立健全塑料制品长效管理机制，将塑料污染治理作

为打好污染防治攻坚战、绿色生活创建行动重要内容。加大工地扬尘、汽车尾气、餐饮油烟等防控力度，推动绿色海港、绿色空港建设，保持高品质空气质量。加大行业企业监管力度，更新完善土壤污染重点行业企业名单，推动重点企业风险源隐患排查及土壤自行监测，开展土壤风险评估。加强新一代信息技术和智能技术在城市生态建设中的运用，提高空气质量预警预报、水环境监测预警、生态遥感监测、生态环境舆情分析等能力。

### **3. 高水平保护城区生态**

持续推进生活垃圾分类工作，打造湖里垃圾分类工作 2.0 版。实施轨道和海岸沿线等综合整治，加强山体林相改造和生态修复。加快建设高林公园、老禾山印象公园等，恢复提升湖里公园。编制《湖里区古树名木保护利用规划》，挖掘古树名木文化和生态功能，结合“一树一景”“一树一园”，打造一批“口袋公园”。编制《湖里区绿地建设导则》和《东部新城绿地建设导则》，提升湖里大道、吕岭路、火炬路、钟宅路等一批道路两侧绿地及公共绿地，实现绿地建设的可持续发展，打造“山水交汇的东部生态客厅”。大力推进联防联控，加快形成海陆一体化监管体系，为生态文明建设构筑最严密保障。

### **（七）创造幸福城区，增进社会民生福祉**

进一步优化资源配置、提升服务质量，健全基本公共服务标准体系，重点推动教育扩容提质、繁荣发展文体事业、加快建设“健康湖里”“爱心湖里”，确保基本公共服务覆盖全民、兜住底

线、均等享有。

## 1. 教育事业扩容提质

加快建设现代化教育强区，大力实施家门口的优质学校、优质教育资源集团化办学、随迁子女学位供给保障等十大教育重点项目工程，合理构建终身教育网络，让教育成为湖里核心竞争力。

“十四五”期间，新改扩建九年一贯制公办学校 13 所，新增义务教育学位 2.7 万个；新建公办幼儿园 20 所，新增学位 7200 个；打造全省具有较高办学质量的十五年一贯制特殊教育样板校；扩大集团化办学覆盖面，组建 3-5 个教育集团；合理引进高端教育资源，建成国际化高端优质民办学校 5 所，加快构建均衡化、优质化、多元化办学格局。大力实施“名师名校长培育工程”，培育高素质专业化教师队伍，满足教育优质均衡发展的需求，促进教育高水平、高质量发展。

## 2. 健康服务触手可及

牢固树立“大卫生、大健康”理念，完善分级诊疗体系，发展公平可及、系统连续的健康服务，大力打造高水平健康城区。高位嫁接优质医疗资源，积极推进复旦中山厦门医院国家区域医疗中心建设，助推市儿童医院创建国家儿童区域医学中心厦门分中心，大力发展五缘湾健康医疗园区，推动互联网医疗和实体医疗融合发展。完善社区卫生服务中心管理体制，提升基层医疗服务能力，健全辖区各街道社区卫生服务中心。持续推进医联体建设和中医药事业发展，在街道社区卫生服务中心全面开设中医综

合服务区和康复病床，进一步健全中医药服务体系。完善疫情防控长效机制，加强疾控体系和公共卫生应急体系建设。完善居家、社区、机构相协调和医养教相结合的老年健康服务体系。每个街道建成两到三个老年人日间照料中心。全面提高妇女心理健康素养水平，提高妇女常见病定期筛查率，做好婴幼儿照护服务和普惠性托育机构试点工作。

### 3. 文体事业繁荣发展

建设社会主义文化强区，坚持价值引领和文明实践并重、媒体融合和网络治理并举、文化事业和文化产业并进，加强文艺精品创作，加大文化遗产保护力度，深入实施文化惠民工程。完善公共文化服务体系，建设特区图书馆，引进中国电影资料馆，推进文化馆、图书馆总分馆制建设，提升城市诵读节、元宵民俗文化节等文化活动品牌影响力，办好中国国际广告节、海峡文博会分会场、厦门国际时尚周分会场、厦门国际影视文化产业论坛。打造海丝艺术中心、未来电影世界等文创集中区。积极引进和培育高水平赛事，办好F1摩托艇世界锦标赛、中国国际帆船大奖赛等品牌赛事，建设东部体育中心，广泛开展全民健身运动，推进公共体育设施免费或低收费开放。全方位、多层次提高公民科学素质水平，聚焦青少年等重点人群，增强公共科普能力，实现科普资源开发与共享。

### 4. 民生保障稳步提升

着力补齐短板，扩大普惠覆盖，强化民生兜底保障。加强精

准就业帮扶，支持创业带动就业，做好特殊群体就业工作，大力开展高校毕业生就业服务行动，实现更高质量和更加充分就业。支持企业广泛开展岗位技能培训，努力提升劳动者技能水平。强化根治欠薪工作力度，维护农民工合法权益。分类优化社会救助，提高低保对象覆盖面，扩大救助范围、提高救助标准。切实维护退役军人合法权益。发展劳动争议调解仲裁和劳动保障监察事业，健全构建和谐劳动关系体制机制，促进劳动关系和谐稳定。依法做好婚姻、收养登记，推进殡葬改革、管理与服务，加强流浪乞讨人员救助管理，做好未成年人社会保护工作。贯彻“男女平等”和“儿童优先”原则，促进妇女、儿童全面发展，编制和实施新一轮妇女、儿童发展纲要。完善家庭建设，贯彻落实《福建省家庭教育促进条例》，统筹和创新推进家庭工作。

### **5. 爱心湖里充盈激荡**

推进公民思想道德建设，巩固深化“大文明+大城管”机制建设，打造“爱心厦门、爱在湖里”城区品牌。广泛开展文明行为督导，持续提升城区文明面貌。深入实施爱心助残、敬老、济困、扶幼以及关爱环卫工人等系列活动，深入落实爱心结对、志愿服务等工作机制，通过建设爱心小区、爱心屋等爱心点，爱心诚信一条街、爱心路径等爱心线路，爱心商业圈、爱心文创圈等主题爱心圈，促进整体发展，惠及更多群众。

### **（八）创建平安城区，推进社会现代治理**

创新社会治理体系，完善群众参与基层社会治理的制度化渠

道，努力营造公平正义的法治环境，社会治理体系和治理能力现代化水平显著提高。重点创新基层治理、维护社会安定稳定和坚定不移厉行法治，建成全国市域社会治理现代化示范区和社会治安防控体系示范区。

### 1. 深化基层治理创新

全面深化党建引领小区治理，充分发挥“党支部建在小区”的作用，提升小区秘书、小区医生、小区警察、小区律师等为民服务精度广度。丰富基层社会治理内容和形式，健全完善“五治融合”<sup>9</sup>小区治理体系，深入开展以居民会议、议事协商、民主听证等为主要形式的民主决策实践，推进基层群众自治制度化、规范化、程序化，打造共建共治共享的社会治理格局。到2025年基本实现党建引领具象化、业委会运行规范化、物业管理专业化、共建共治常态化、小区治理智慧化，成为全国基层治理现代化的先行示范区。

### 2. 维护社会安定稳定

大力实施“主动创稳”“铸魂创安”“强基创先”三大工程，持续深化“雪亮工程”建设联网应用，加快公安信息化软硬件改造提升，深入推进立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系建设，建立健全扫黑除恶长效机制，扎实推进平安城区创建工作。创新发展新时代“枫桥经验”，推广“最多投一次”阳光信访做法，完善多元化纠纷解决体系，营造和谐社会环境。健

---

<sup>9</sup> “五治融合”：指政治、法治、德治、自治、智治“五治”融合。

全应急管理体制机制，加强应急队伍建设和应急物资保障，推进区级应急指挥中心建设。加快区级消防救援指挥中心项目建设，扎实开展安全生产专项整治，稳步开展森林防灭火提升建设，深入开展自然灾害治理和防汛防台工作，有效防范事故。加强民族宗教、双拥共建、军民融合、国防动员等工作，按照强边固防要求，加强军地协作，支持厦门海警局湖里工作站等辖区驻军（警）单位建设，加大智慧海防建设投入，扎实推进平安海域创建。

### **3. 坚定不移厉行法治**

贯彻实施民法典，保障人民美好生活。深化以司法责任制为核心的司法体制改革，促进司法公正高效权威。严格规范政府权力运行边界，全面实施行政执法三项制度，加强执法监督，公正文明执法，持续推进法治湖里建设。完善公共法律服务体系，深入开展“法律六进”等普法活动，提高全民法治素养，加快创建法治中国典范城区。

## **四、保障措施**

### **（一）加强党的领导**

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，发挥各级党委在经济社会工作中的领导核心作用，以及基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为实现“十四五”规划提供坚强保障。充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的力量，动员民主党派、工商联和无党派人士，最大限度凝聚全社会共识和力量，形成推

动发展的强大合力，推进规划确定的目标和任务完成。

## **（二）创新实施机制**

加强衔接协调。依托岛内大提升“1+3+8”工作体系，切实加强规划实施的组织、协调和督导，有效引导社会资源，统筹规划各项任务实施。加强总体规划、专项规划与部门计划的协同性，建立有效的规划衔接协调机制。强化目标任务、空间布局、政策衔接，努力实现总体目标一致、空间配置协调、时序安排统一，提高规划管理和实施成效。

做好政策配套。用好用足省、市在政策、项目、资金等方面的支持，挖掘政策潜力，积极争取扩展区级审批服务权限，简化市场准入条件，加快审批系统整合、加强与简政放权改革相适应的事中事后监管研究，提升整体营商环境。加大政策研究和储备，打好政策组合拳，强化财力保障。加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化公共财政对规划实施的保障作用，向上争取区级财力与财政收入、支出责任相适应的财政保障体系。依据规划实施需要，科学管理、合理安排支出规模和结构。

## **（三）强化项目支撑**

加大高能级项目招商。整合优势资源，加大外引内联，突出总部招商、科创招商，强化全链条服务，打造专业化高素质招商队伍，开展招商引资实绩竞赛，加快推动一批头部企业和总部项目落地。做好产业园区招商，进一步明确各特色产业园区发展定位，加快梳理园区可招商空间，制定出台有针对性的招商政策，

促进发展空间与落地需求有效对接。

提升项目管理水平。按照“五个一批”的要求，加快土地收储利用和出让，策划生成和推动一批岛内大提升项目，大力促签约、促开工、促投产，提升投资规模质量效益。充分发挥智库支持作用，加强产业研究项目科学评估和风险防控。依托岛内大提升“1+3+8”工作体系，完善三级统筹协调机制，切实打通项目建设堵点、接好断点，全面推进征拆攻坚再发力、项目落地再提速。健全问题清单快速响应机制，对项目洽谈，落地直至投产，全周期进行挂图作战和跟踪管理，为项目提供全程全域服务。

#### **（四）健全考评体系**

完善考核评价。根据不同功能定位、发展任务、工作重点实施差别化的绩效评价考评体系，强化对经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态等目标任务完成情况的综合评价考核。将纲要确定的指标分解落实到各街道和各有关部门，纳入经济社会发展综合评价和绩效考核体系，考核结果作为区直部门和街道党政领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

强化监测评估。创新统计方法，建立健全统计监测指标体系和统计评价指标体系，实施动态监测与跟踪分析，做好中期评估，推动本规划顺利实施。规划实施中环境发生重大变化或其他重要原因，需要对规划进行调整，应依法报区人大常委会审议批准。在规划实施完成后，及时进行总结评估，为编制下一个五年规划提供基础。加大规划宣传，增强规划工作透明度和公众参与度，

使本规划确定的目标任务深入人心。建立有效的社会公众监督机制，定期向社会公众发布实施信息，自觉接受社会监督，在全社会形成关心规划、自觉参与和监督规划实施的浓厚氛围。