厦门市湖里区发展和改革局文件

厦湖发改函〔2025〕11号

答复类别：A类

关于区政协九届四次会议第20251004号提案办理情况答复的函

曾建华委员：

《关于抢抓低空经济风口，做大做强湖里低空经济发展的提案》（第20251004号）收悉，现将办理情况答复如下：

一、办理工作背景

2023年，党的二十届三中全会提出“发展通用航空和低空经济”，将其纳入国家综合交通体系规划，强调空域管理改革与技术创新；2024年，政府工作报告首次将低空经济列为“新增长引擎”，明确其作为战略性新兴产业的地位，并提出推动其安全健

康发展。目前，低空经济不仅推动着智慧物流、应急救援等领域的革新，更通过“空天地”产业融合培育新质生产力，已成为构建现代化产业体系的重要增长引擎，对提升城市治理效能、优化民生服务供给、抢占全球空域经济制高点具有战略意义。您的提案从打造低空经济示范区、成立“低空经济研究发展中心”和强化政策支持3个方面提出了宝贵的建议，对发展湖里区低空经济，加速我区构建现代产业体系具有很强的指导意义和可操作性。收到提案后，我局高度重视，明确分管领导和经办人员，会同协办单位沟通办理思路，认真研究、梳理相关工作开展情况。

二、措施与成效

（一）针对打造低空经济示范区的建议

目前湖里区积极对标先进地区，认真学习广东、深圳等地在低空经济领域的优秀做法和成熟工作经验，深入了解其在产业规划、政策支持、安全监管等方面的先进经验，为我区低空经济发展提前做好安全监管等多方面的准备工作，确保在发展过程中少走弯路，实现科学、有序发展。同时强化对相关单位的督促指导，在低空经济基础设施建设过程中，高度重视通用机场、起降点、通信导航、空域规划、应急保障等“软基建”建设。通过制定详细的建设规划和标准，明确各单位职责，加大资金和政策支持力度，推动“软基建”项目稳步实施，为低空经济发展筑牢坚实基础。

（二）针对成立“低空经济研究发展中心”的建议

目前湖里区低空经济以相关联的航空工业为主，主要集聚于

航空工业园（由翔业集团下属厦门航空工业有限公司运营，占地面积70万平方米，系区属唯一的工业控制线范围），系目前全市唯一的航空工业产业集聚区，低空经济重点企业腾希航空也在工业园范围内。湖里区正积极联合厦大加快打造“低空经济+海洋经济”新质生产力产业园，通过出台推动科技创新和产业创新深度融合的若干措施，在支持企业加大研发投入、创新平台建设和科技创新和产业发展活动等方面鼓励科技创新企业发展。

（三）针对强化政策支持的建议

目前湖里区正有序推进“十五五”规划编制工作，其中针对构建现代产业体系方面，发展低空经济等未来产业是“十五五”时期湖里区产业发展的重要内容。目前规划前期研究指出“十五五”时期，湖里区将依托航空维修产业集聚效应优势，进一步吸引更多相关的低空经济企业和配套服务机构入驻，拓展低空经济产业的发展领域和规模，同时积极引进低空经济领军企业，适配开发典型应用场景，利用机场搬迁后空域释放的优势，推动低空经济加速发展。目前厦门市尚未出台低空经济发展总体规划，后续将根据市低空经济发展总体规划，进一步完善湖里区低空经济发展方向和发展思路。

三、存在的问题及今后推进计划

针对当前湖里区除在航空维修领域具有一定的发展基础以外，其他低空经济相关领域发展相对比较薄弱的问题，下一步，将在加强基础设施建设和安全保障、加快打造低空经济产业集群、加强人才培养引进与激励扶持等方面逐步完善。

一是加强基础设施建设和安全保障。联合民航等有关部门，制定低空飞行器（如无人机、eVTOL 等）的安全操作规范、适航标准及应急处置流程，明确企业主体责任。探索建设低空空域综合监测平台，实现飞行器动态可视化监控。探索开发风险预警模型，针对恶劣天气、空域冲突等场景提前发布预警信息。针对低空经济场景（如物流无人机坠毁、载人飞行器事故等），制定多层级应急预案，明确跨部门联动机制。定期组织企业、救援队伍开展联合演练，提升事故响应速度与处置能力。

二是加快打造低空经济产业集群。按照省、市有关低空经济发展统一规划部署，充分发挥航空工业园集群优势，积极推进现有湖里区航空维修企业向低空飞行器维修领域延伸，拓展低空维修能力，加速升级湖里区传统航空产业。加强与科研机构联动，设立湖里区科技成果转化综合服务平台，建立科技成果的“收集-梳理-匹配-对接”机制，助力企业突破技术瓶颈，提升核心竞争力，支持腾希航空、天源欧瑞等无人机研发企业科技立项。出台《湖里区推动科技创新和产业创新深度融合的若干措施》，支持龙头企业、行业领军企业与高校、院所共建联合创新中心、联合实验室等；对企业与高校、科研院所开展产学研合作给予补助。

三是加强人才培养引进与激励扶持。持续加强与高等院校的产学研合作，与厦门大学、集美大学等高校合作开设与低空产业相关的专业课程，培养具备专业知识人才。加强与如腾希航空等企业的合作，推动产学研深度融合，为学生实践和就业提供更多机会。推动职业院校开设“无人机运维”“低空物流管理”等技

能型专业，培养实操型技术工人。积极引进国内外优秀人才，特别是具备国际视野和前沿技术的领军人才，强化低空经济领域的理论研究、技术创新和人才培养等工作，为湖里区低空经济的持续健康发展提供智力支持。

区政府分管领导：戴乐生
承办单位领导：曾以勤
承办单位联系人：苏臻盛　　联系电话：18120785125

厦门市湖里区发展和改革局
2025年6月9日

（此件主动公开）

抄送：区政协提案委员会，区政府办公室。