

厦门市湖里区科技和工信局

厦湖科工函〔2025〕14号

答复类别：A类

关于区政协九届四次会议 第20253023号提案办理情况答复的函

柳咏枝委员：

《关于打造湖里区科技创新和产业创新深度融合的提案》
(第20253023号)收悉，现将办理情况答复如下：

一、办理工作背景

习近平总书记在福建考察时指出，要在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路。加快构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，加强高能级科创平台建设，实施科技重大攻关行动，强化企业科技创新主体地位，完善金融支持科技创新的政策和机制，营造更加完善的创新环境、更有吸引力的人才环境。牢牢守住实体经济，巩固传统产业优势，大力推动转型升级，培育壮大战略性新兴产业，前瞻布局未来产业，因地制宜发展新质生产力，塑造产业发展新优势。

该提案详细分析了科技创新和产业创新融合方面存在的问题，并提出5条针对性建议，为我区推动科技创新和产业创新深度融合提供了重要的思路。收到提案以来，区科工局领导高度重

视，多次组织相关人员对提案进行认真学习研究，明确承办责任，确定专人办理，同时与提案委员进一步沟通了解意图，求计问策。

二、措施与成效

（一）针对“加大政策扶持力度”建议

1. 强化政策支持。出台湖里区科创产业发展三年行动纲要，制定实施支持企业培育研发创新能力 16 条、制造业和软件业倍增 13 条、促进集成电路产业发展、推动科技创新和产业创新深度融合 22 条等系列政策措施，近年来已兑现科技创新和产业发展领域政策资金超 3 亿元，其中前置支持资金比例超过 40%，减轻企业前期研发压力。鼓励企业开展新产品、新技术、新工艺试制及产业化，立项支持 66 个科技项目。给予 136 家次企业研发费用补助。

2. 设立引导基金。湖里区产业引导基金自设立以来，已通过投资决策基金 6 支，预计总规模 146.8 亿元，预计出资 8.96 亿元，撬动社会资本 137.84 亿元，财政资金杠杆倍数高达 15.38 倍，充分发挥财政资金的引导作用和乘数效应，为科技创新项目提供稳定和持续的资金支持，推动产业结构升级和经济高质量发展。目前湖里区正积极推动设立区级科创基金，通过科创基金采取直投项目方式，为科技创新提供坚实支撑；借助政府基金的力量，对优质企业及外地项目进行战略投资，加速科创产业发展；同时，依托厦大嘉庚创新实验室的科研实力，激活资本要素，打造具有竞争力的科创产业集群；加强与知名投资机构携手合作，助力科创企业发展。

3. 落实减税降费政策。严格落实落细国家、省、市关于扎实稳住经济一揽子政策措施，提振经营主体信心。全面落实增值税留抵退税等减税降费政策，扶持和培育本土企业发展壮大。建立

招商项目综合效益评价机制，加强评价结果运用，稳妥优化产业扶持方式。打造专业化招商队伍，强化精准招商，紧盯重点招商项目，为主导产业导入发展势能，为湖里区高质量发展提供新动能。做好资源要素保障。用好“财政政策+金融工具”，通过基金、贴息、政府采购合作创新采购等合规方式，优化营商环境。全力保障财政科技资金经费，用好企业技术改造奖补补助等专项资金，加快培育专精特新等创新型企业，助力高新技术企业转型升级。

4. 加强知识产权保护。湖里区积极开展知识产权工作助力企业科技创新。一是企业调研，对企业的知识产权规划、创新研发能力等情况进行调研，详细了解企业知识产权工作的痛点、难点及诉求，指导企业健全知识产权管理机制，提升风险防控能力。二是靠前服务，为企业提供知识产权政策法规咨询、维权援助、风险分析等，提升企业知识产权创造、运用和保护能力，提高知识产权管理和服务水平。三是强化衔接，接收区法院的知识产权类案件开展诉前调解，化解知识产权纠纷矛盾。今年来，为企业提供咨询解答 25 份，信息检索 4 份，接收调解案件 7 件。

（二）针对“完善科技成果转化机制”的建议

1. 建设企业服务科创平台。在湖里区企业服务中心开设“科创服务专区”，加快构建以科技企业成长、创新需求与应用场景对接、创新资源集成为核心的线下线上“科创湖里”直通服务体系，强化政策供给，完善研发创新、创新平台等重点政策清单。依托区应用场景创新服务中心推动资源对接，展示国家级专精特新“小巨人”企业产品，举办场景对接活动，持续在政策服务、资源对接服务两大服务上下功夫，为创新成果创造更多转化落地机会、市场拓展机会。

2. 积极推动科技成果转化。湖里区积极对接高校及科研院所共同引进创新资源，加快科技成果转化，成功对接落地了一批优质项目和创新资源，进一步夯实了创新引领的基础。推动科研成果孵化转化，目前已落地 5 家企业，并设立规模 1 亿元的科创产业基金。推动忠仑科创产业园项目落地，该产业园区重点规划以医疗器械、智能装备、电子信息产业为主，打造集创新研发、中试验证、孵化培育、成果转化为一体的专精特新企业培育、成长基地。

（三）针对“构建产业创新体系”的建议

1. 组建湖里科创联盟。主动融入市级科技创新成果转化“一张网”体系，通过市级提供的能力端与供给端，解决区级需求端问题，为辖区内企业提供更加全面、专业的科技研发服务支持，促进资源共享和合作。组建湖里科创服务联盟，以科技创新服务联盟为平台促进联盟成员单位、辖区科技企业之间的信息共享、资源共享和业务协同，为科技创新主体提供资金链、人才链、技术链等全方位的服务支持。目前已有 16 家技术研发能力、创新服务能力、资源整合能力的行业协会、科研机构、融资服务机构、创新平台和载体、检测及咨询机构、新型研发机构、重点实验室等成为湖里区科创联盟第一批成员单位。

2. 强化企业梯度培育。健全完善创新型中小企业-市级专精特新企业-国家级专精特新“小巨人”企业以及“科技型中小企业-市级高新技术企业-国家高新技术企业”的企业梯度培育体系，推动资金、技术、人才、数据等创新要素向企业集聚。支持链主、骨干企业与高校院所、产业链上下游企业密切合作，共建创新联合体、研发中心（创新中心）、产业创新联盟等平台载体，支持企业与高校院所联合建设概念验证中心、中试转化平台，促进更

多科技成果从样品变成产品。全区现有国家高新技术企业 768 家；市级及以上专精特新企业 217 家；高技术增加值占规上工业增加值比重 68%，位居全市第一。市级以上企业技术中心、重点实验室、新型研发机构等各类研发平台 51 个。

（四）针对“加强人才培养和引进”的建议

1. 发挥科创人才政策引导。新优化出台企业引进及培育科技人才奖励，对引育成效明显的，可按人才评定层次，分档给予相应的奖励，单家企业每年最高 30 万元。鼓励科技人才带项目来厦创业，近年来已兑现六批次市双百计划领军型创业人才创业扶持资金及其他优惠补贴，惠及 159 人次。积极推荐企业骨干参评省、市级人才，成功推荐 11 名“双百”人才获评福建省高层次人才，2 名科技类人才获评厦门市拔尖人才。

2. 搭建人才交流平台。依托湖里区产业人才研修院、人才驿站举办产业人才国情研修班，定期开展人才工作者培训班，围绕厦门市人才工作情况、发展新质生产力、湖里区产业体系等主题开展培训，提高人才和人才工作者的综合能力。在厦门人才服务月期间组织“百名海外博士湖里行活动”，面向全球邀请 30 名海外博士及优秀硕士（QS 世界大学排名全球前 200）来湖里区参访交流，通过项目路演、政策宣讲、项目对接、实地考察等形式，推动高水平国际创新创业人才及项目落地。成功举办 3 场科技工作者沙龙活动，围绕企业项目路演专场辅导、医疗创新与产业对接，科技人才政策解读等主题，吸引了 100 余名来自创新创业大赛参赛企业、科技企业及项目管理人员等各界人士的积极参与。向市委组织部推报我区 8 名“双百”计划人才撰写的咨政报告，鼓励广大专家人才为我市全方位推动高质量发展超越建言献策。

3. 助力人才安家就业。在生活补助方面，为新来湖里区工作

的高校毕业生、技能人才及外籍人士发放生活补贴，2024 年至今共兑现新引进人才生活补贴 14 批次 2763 人。在住房保障方面，根据人才成长的不同阶段提供了分层次的保障：来湖里区实习求职大学生可免费入住“雁来公寓”7 天；面向求职、见习实习期间大学生提供“一张床”一年免费住宿保障，解决了在校大学生实习和求职毕业生的临时住宿问题。如果在湖里正规稳定就业，可申请入住市级“五年五折”的人才保障住房或申领每年 8000 元的租房补贴，符合条件的也可按相应层级免费入住租金价格为每月 3500 元、2500 元、1500 元三个类型的人才公寓。

(五)针对“推动科技创新与产业创新深度融合的专项行动”的建议

1. 编制行动方案。湖里区围绕科技创新与产业创新融合发展主题开展课题研究，通过调研走访辖区百余家次重点企业及项目，深入分析湖里区科技创新与产业创新深度融合发展现状，并提出定位与规划建议。区科工局在课题调研成果基础上形成《湖里区推动科技创新与产业创新深度融合发展三年行动方案（初稿）》，并征求相关部门意见及区政府专题会要求，先后 7 次对《行动方案》进行全面修改完善，形成《行动方案（送审稿）》。该《行动方案》明确了湖里区推动科技创新和产业创新深度融合发展的总体思路、发展目标（5 个方面 23 个指标）、六大重点任务及保障措施，引导企业成为组织技术创新、研发投入、成果转化、规模贡献的主体，以科技创新引领电子信息、机械装备等县域重点产业链高质量发展，推动创新链、产业链、资金链、人才链“四链”深度融合，塑造湖里产业发展新优势。

2. 出台专项政策。市区形成政策合力，市级以条系政策为主，区级以平台载体政策为补充。新出台《湖里区推动科技创新和产

业创新深度融合若干措施》，建立“竞争性与普惠性”相结合财政引导机制，聚焦我区重点产业领域，调整优化支出结构，重点投向重大平台、重点团队和龙头企业，特别是在研发投入、人才引进、平台建设、项目研发、企业培育、增产增效、技术改造、科创服务体系完善以及数字化绿色化发展等方面，加大对科创企业的支持和培育力度。

三、下一步推进计划

（一）发挥政策作用，激发企业创新活力。鼓励企业运用自主知识产权开展新工艺、新技术、新产品试制及产业化，立项支持科技研制及产业化项目。支持企业积极争取国家、省科技重大专项和重点研发计划项目，对承担省级及以上科技攻关项目的，给予区级配套支持。加大“厦研保”宣传力度，对投保市科技保险的给予区级保费配套补助，降低企业研发风险。

（二）做优科创服务，促进科技成果转化。深化以科技企业成长、创新成果转化应用、专业服务资源汇集的“科创湖里”服务体系，为企业创新发展赋能增效。一是市区政策协同服务。梳理统筹市区创新资质认定、创新平台认定、科技项目、研发创新等政策清单，提供政策咨询及辅导服务。二是科技成果转化和产学研合作服务。设立湖里区科技成果转化综合服务平台，建立科技成果的“收集-梳理-匹配-对接”机制，助力企业突破技术瓶颈，提升核心竞争力。三是应用场景创新服务。加大对企业新产品、新技术、新方案的应用推广；积极引导财政投资和社会资本项目提供场景机会，支持选用新技术新产品，为科技成果提供示范应用和迭代机会。

（三）加强人才引育和保障服务，构建良好的人才发展生态。深入贯彻落实厦门市“群鹭兴厦”“双百计划”等重大人才工程，

大力实施湖里区“鸿鹄引才”专项行动，优化科技创新人才评价机制和政策支持，引进和鼓励高层次人才带项目及资金来我区创业，培育新质生产力。积极筹措湖里区家庭式长租公寓房源，加强科技人才全周期服务，聚焦人才住房、医疗、子女就学等难题，加大人才服务保障力度，营造“近悦远来”的科技人才良好发展生态。

区政府分管领导：陈炜

承办单位领导：王海阳

承办单位联系人：邵欣欣

联系电话：2878247

厦门市湖里区科技和工信局

2025年6月16日

（此件主动公开）

抄送：区政协提案委员会，区政府办公室。