

厦湖府〔2022〕27号

签发人：黄颖

湖里区人民政府关于 2021年度法治政府建设情况的报告

市政府：

2021年，湖里区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新战略，坚持依法行政、社会有效治理和普法守法协同发展，统筹推进法治政府建设工作。现将具体工作情况报告如下：

一、2021年工作回顾

（一）凝聚共识，以习近平法治思想领航法治政府建设新征程

1. 坚持政治引领，加强党的全面领导。组织召开湖里区委全面依法治区委员会第六次会议，学习贯彻中央全面依法治国、省委全面依法治省、市委全面依法治市工作会议精神，研究通过《中共湖里区委全面依法治区委员会 2021 年工作要点》《关于深入学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神的工作方案》，要求全区上下提高政治站位，把习近平法治思想贯彻落实到依法治区工作的全过程和各方面，推动新发展阶段依法治区工作守正创新、提质增效、全面发展。

2. 压实主体责任，推动履职担当作为。认真落实法治建设第一责任人职责，把各级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职的重要内容。深入贯彻习近平法治思想，压实全面从严治党主责，围绕违规收受礼品礼金、政府系统廉政工作等主题开展 5 次专题讲座，强化教育提醒和压力传导，提高党政主要负责人法治思维意识和拒腐防变抵御风险的能力。

3. 抓住“关键少数”，发挥头雁效应。加强领导干部法治教育培训，发挥领导干部学习法律的表率作用，推动领导干部任职前法律知识考试和依法行政能力测试机制常态化规范化，2021 年，共组织 12 批次 98 名领导干部参加履职任前考试，通过以考促学，培养自觉，不断增强法治意识，养成法治习惯，提高领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的自觉性和主动性。

（二）扎实推进，以人民满意为法治政府建设的着眼点

1. 推进“放管服”改革，持续完善法治化营商环境。持续推

动审批服务标准化。累计完成**3217**个事项绑定“五级十五同”标准化目录；扎实开展中介服务事项和审批特殊环节清理，**2021**年累计取消中介服务事项**24**项。持续推动审批服务高效化。全区全类型审批服务事项减时限、即办件占比、一趟不用跑指标以及行政许可类事项减时限、减材料、全程网办等指标均居全市前列。持续提升“互联网+政务服务”。全区“全程网办”事项占比高达**89.15%**；累计完成**178**类证照和**196**类批文在电子证照库的设置部署、**48**万多本证照和**5.03**万多本批文的入库签章，为证照应用单位提供**26**类**25760**次共享服务。

2. 强化行政执法责任，全面落实政府行政行为规范化建设。聚焦行政执法的源头、过程和结果三个关键环节，全面推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核“三项制度”，实现行政执法全程留痕和可回溯管理，确保各个环节有据可查。严格履行行政执法监督职责，对**4**个行政执法单位报送的**36**件重大行政处罚、行政强制案件从事实、程序、法律适用等方面进行备案审查。抽查**10**个行政执法单位的**64**件案卷，严格按照程序和标准进行评查，并将评查结果予以通报。总结推广优秀案卷经验，及时督查整改问题案卷，以评查促提升，进一步规范行政执法行为。

3. 严把合法性审核关，推进行政规范性文件管理法治化。充分发挥合法性审核机制对确保规范性文件合法有效的把关作用，促进重大行政决策的科学化、民主化和法治化。**2021**年，对**21**

件行政规范性文件进行合法性审核并出具书面审核意见函，对 **94** 件上级地方性法规、规章和规范性文件、区级部门文件提出修改意见和建议。向市政府及区人大报送 **4** 件以区政府及区政府办名义印发的行政规范性文件备案，并对部门、街道印发的 **4** 件行政规范性文件予以备案审查。开展涉及动物防疫相关领域、行政处罚内容、计划生育内容 **3** 类行政规范性文件专项清理工作。

4. 落实行政复议体制改革，持续提升依法行政水平。按照中央、省行政复议体制改革工作决策部署和我市行政复议体制改革实施方案要求，成立行政复议体制改革领导小组，制定《厦门市湖里区行政复议体制改革实施方案》。在全市率先设立行政复议受理中心，增设接待窗口及行政复议便民受理点，为群众申请行政复议提供切实便利。创新建立“繁简分流”案件审理机制，成立道路交通违法行为行政复议案件审理小组，根据具体违法行为的繁简进行分类审理，有效应对和缓解改革后行政复议案件数量激增带来的办案压力。发挥“行政复议以调解促和谐”的功能，行政复议体制改革后通过调解化解行政争议 **6** 件。成立行政复议咨询委员会并制定工作规则，为办理重大、疑难、复杂的行政复议案件、改进和完善行政复议工作等提供咨询意见。**2021** 年，共收到行政复议申请 **222** 件，其中 **10** 月复议体制改革落地后收到复议申请 **141** 件，占全年收件的 **63.5%**。

（三）多元调解，以维护社会和谐稳定为依法治理的着重点

1. 扎实做好人民调解，提升基层社会治理能力。充分发挥

人民调解工作人员的积极性，拓展调解工作领域，有效化解纠纷。全区共有小区调委会 **241** 个，小区调解员 **1205** 人，实现小区调解“全覆盖”。加强个人品牌调解室建设，新成立蔡武辉个人调解工作室，在全区 **16** 家个人调解工作室中评选出 **4** 家区级金牌调解工作室。**2021** 年，全区各级人民调解组织共排查化解矛盾纠纷 **6472** 件，涉及金额 **10241.77** 万元，其中重大矛盾纠纷 **56** 起，涉及死亡案件 **33** 起。交调委“一条龙”服务平台升级增效，调解交通事故纠纷 **737** 件，成功率与履约率均达 **100%**。

2. 加强警民联调工作，刚柔并济化解矛盾。设立“警民联调工作室”，各街道办采取政府购买服务的方式，聘请公证、法律、司法鉴定、心理评估、社会工作等领域的专业人才和团队，进驻派出所调解室开展矛盾纠纷调解工作。**2021** 年，累计调处各类矛盾纠纷 **2681** 件。

3. 强化司法信访联动，增强信访维稳力量。将访调对接室、纪检接访室、行政复议受理室、法律援助工作室、信访评理室、律师咨询室设在联合接访大厅，优化“一站式”联调环境。健全访调对接工作制度，促进信访、司法高度融合，实现领导接访一起参与、诉访分离一起甄别、涉法问题一起调处、重大问题一起会商，形成了可靠的依法联调工作机制。

4. 推行“信访评理”机制，助推信访事项化解。充分发挥区访调对接中心和信访评理室的作用，将诉求明确、时间紧急信访问题直接引入调解、评理，进行现场协调处置。各级评理室成为

高质量推动源头化解矛盾纠纷的重要途径和破解疑难信访问题的重要抓手，构建了联动联治联创格局，推动群众信访事项化解在基层。2021年，全区共开展信访评理252件次，成功率达90%以上。

（四）融入大局，以统筹推进疫情防控和经济社会发展为着手点

1. 依法有序抓好疫情防控工作。按照上级统一部署和要求积极落实各项常态化防控措施，按照“不落一户、不漏一人”的原则，全方位动员群众完成疫苗接种。在疫情爆发时期，全区所有干部职工旗帜鲜明讲政治、忠诚担当讲奉献，全流程、全天候参与社区全员核酸检测志愿活动。

2. 出台纾困企业减负增产举措。聚焦受疫情影响严重的重点领域、重点行业、中小微企业、个体工商户和外来务工人员，研究出台应对新冠肺炎疫情影响助力企业纾困减负12条措施，聚力加大金融支持、降低经营成本、支持企业用工、促进行业恢复，实现全方位覆盖、多维度扶持。

3. 提供民营企业优质法律保障。区司法局联合区工商联、区台办、金融办开展民营企业“法治体检”工作，连续三年以常态化、专业化标准营造“服务企业、助力企业”的法治营商环境，服务遍及辖区57个社区，为百余家企业送去“一对一”贴心的法律服务，并为69家企业提供书面体检报告，收集来自参检律所、律师、受检企业意见建议近200条，得到了企业的高度好评。

（五）完善体系，以助力经济社会发展为公共法律服务体系建设的着力点

1. 高标准搭建三级平台，延伸服务触角。依托区法律援助中心、街道司法所、社区，按照最高标准打造功能完备的区-街-社三级现代化公共法律服务实体平台，及时更新公共法律服务清单和湖里片区“法律服务地图”，为人民群众提供窗口化、一站式公共法律服务。

2. 高标准便民服务举措，提升服务水平。区法律援助中心积极开展法律援助“全域通办”，率先在线受理3例省内其它地市申请的援助案件。加强法律援助机构间异地协作机制，与四川珙县联合建立农民工法律援助维权协调衔接机制，深入开展农民工异地维权法律援助服务。办理首例云法庭法律援助案例，为本地低保户吴某办理北京东城区法院云法庭审理的民事诉讼事务。

3. 高标准提供公证服务，巩固服务能力。区公证处进一步健全完善公证服务降费制度，减轻企业和群众公证费用负担。充分利用“互联网+公证”的优势，通过电话、微信等形式免费提供咨询服务，提前沟通申请资料，实时审查证明材料。依托“零接触”在线公证受理平台远程办理公证业务。同时，围绕服务岛内大提升中心工作，为市、区重点工程办理保全证据等各类公证778件、涉及金额146.06万。

（六）普法惠民，使尊法守法成为全区人民共同追求与行动自觉

1. 科学谋划“八五”普法新规划。区委依法治区办在总结“七五”普法工作亮点和经验基础上，根据中央、省、市“八五”普法规划要求，印发《关于在全区开展法治宣传教育的第八个五年规划》，从五个方面提出了**21**项重点任务，为服务我区“十四五”时期的经济社会发展提供了坚实的法治保障。

2. 多主题普法宣传深入人心。大力宣传民法典，举行“美好生活·民法典相伴”主题宣传活动，成立“民法典巡回宣讲团”，举办**67**场宣讲活动。制作“一人一堂宣讲”民法典小视频，在“湖里公共法律服务”微信公众号上推送。积极开展“宪法宣传周”系列活动，拍摄《先锋湖里·普法先行》专题视频，各职能部门切实履行“谁执法谁普法”职责，同频共振广泛开展法律六进活动。区应急局、商务局等围绕企业法律需求，为企业经营者和员工送去宪法、安全生产法、劳动合同法等法律法规构成的“法治大礼包”。区委依法治区办联合区委组织部印发《漫话社区换届选举以案释法》折页**4**万张，为社区“两委”换届选举工作开展提供优质高效的法律保障。

3. 提升法治文化宣传阵地实效。升级改造湖里区青少年法治文化教育基地、金尚法治文化广场等普法阵地，及时增加习近平法治思想、依法治国新十六字方针、民法典等一系列新思想新法律，全面提升阵地普法的针对性和实效性。运用“湖里公共法律服务”微信公众号开展新媒体普法，举办互动有奖法律问答**12**期，推出法治信息**381**条，粉丝数逾**1.6**万。

二、存在的问题

今年我区法治政府建设工作取得良好成效，同时也存在一些问题和困难：一是法治理念不够扎实深入，个别行政执法人员运用法治思维和法治方式化解矛盾、解决问题的能力不强；二是法治人才队伍建设仍需加强，机构和人员配备不到位，重大行政决策法制审核、行政复议与应诉等法治专门队伍力量薄弱；三是法律顾问作用发挥不明显，法律顾问在重大行政决策合法性论证、重要经济项目研究、规范性文件制定等重要行政事项中的参与度不高，个别单位甚至尚未建立法律顾问工作机制。

三、2022年工作展望

（一）关键之年，加快法治政府建设新步伐

进一步发挥区委依法治区办统筹协调作用，推进法治湖里、法治政府、法治社会一体化建设。加强行政规范性文件的合法性审核和备案工作，提升行政规范性文件质量，建立规范性文件清理长效机制。深化行政执法体制改革，提高执法执行力和公信力，全面推行行政执法“三项制度”，建立行政执法统计分析报告制度。持续深化行政复议体制改革，进一步加强行政复议和应诉工作，提升行政应诉能力，提高行政机关负责人出庭应诉率。

（二）关键之年，创新“八五”普法新模式

谋深谋透“八五”普法重点工作，确保开好局起好步。持续推动“谁执法谁普法”普法责任制有效落实，不断加强法治宣传教育基地建设，策划法治“口袋公园”和市司法局、厦门海事法

院路段沿金尚路“法治长廊”建设，持续推进普法宣传和“法律六进”活动，实施智慧精准普法工程。大力宣传扫黑除恶成绩战果，助力扫黑除恶常态化。

（三）关键之年，优化公共法律服务新质效

优化法律援助服务，实现“应援尽援、高质高效”，大力宣传《法律援助法》。落实刑事案件法律援助“全覆盖”和“认罪认罚”两项工作。推行公证“减证便民”各项举措，持续深化公证处改革，不断探索“互联网+公证”的工作新模式。充分发挥东部旧村整村改造法律服务工作站作用，助力征迁安置工作顺利推进。广泛开展《厦门经济特区公共法律服务条例》宣传，进一步整合各类法律服务资源，完善我区公共法律服务体系建设。

厦门市湖里区人民政府

2022年2月28日

（联系人：王翠红 电话：5721939）

抄送：市委依法治市办。

厦门市湖里区人民政府办公室

2022年2月28日印发