

# 厦门市湖里区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

厦门市湖里区人民政府

2016年1月



# 目 录

一、“十二五”主要成就 .....	- 1 -
(一) 经济转型发展取得新成效 .....	- 1 -
(二) 中心城区建设实现新跨越 .....	- 2 -
(三) 社会事业拓展跃上新水平 .....	- 2 -
(四) 民生保障提升迈上新台阶 .....	- 3 -
二、发展环境 .....	- 4 -
(一) 国际环境 .....	- 4 -
(二) 国内环境 .....	- 5 -
(三) 市内环境 .....	- 6 -
三、总体要求 .....	- 7 -
(一) 指导思想 .....	- 7 -
(二) 基本原则 .....	- 8 -
(三) 发展目标 .....	- 9 -
(四) 发展定位 .....	- 12 -
四、空间布局 .....	- 13 -
五、战略任务 .....	- 16 -
(一) 实施创新驱动发展战略，促进产业转型升级 - 16 -	
1. 构建产业转型新体系 .....	- 16 -
2. 优化提升先进制造业 .....	- 16 -
3. 加快发展现代服务业 .....	- 17 -

4.培育壮大新兴产业 .....	20 -
5.提高自主创新能力 .....	22 -
(二) 加快推进产城融合，提升中心城区承载力 -	23 -
1.提升重大片区功能 .....	24 -
2.加快推进三旧成片改造 .....	25 -
3.提高城区建设管理水平 .....	25 -
(三) 加强对台合作交流，推动两岸融合发展 ...	26 -
1.加强产业深度对接 .....	26 -
2.密切两岸文化交流 .....	27 -
3.增进两岸同胞融合 .....	27 -
(四) 推进体制机制创新，增创改革开放新优势 -	28 -
1.深化体制机制改革创新 .....	28 -
2.全面对接自贸区建设 .....	29 -
3.积极融入海上丝绸之路建设 .....	30 -
4.营造国际一流营商环境 .....	30 -
5.提高区域合作水平 .....	31 -
(五) 切实强化民生保障，发展壮大社会事业 ...	31 -
1.稳步提高居民收入水平 .....	31 -
2.完善社会保障体系 .....	32 -
3.积极推进就业服务 .....	32 -
4.提升医疗卫生水平 .....	33 -
5.推动教育均衡优质发展 .....	34 -

6.促进文体出版事业发展 .....	- 35 -
(六) 创新社会治理体系，建设平安幸福湖里 ...	- 36 -
1.完善基层治理体系 .....	- 36 -
2.强化人口调控管理 .....	- 37 -
3.深化文明城区创建工作 .....	- 38 -
4.建设法治平安湖里 .....	- 39 -
(七) 加强生态文明建设，营造宜居宜业新家园	- 40 -
1.提高生态环境质量 .....	- 40 -
2.健全生态文明制度 .....	- 42 -
3.推进绿色低碳发展 .....	- 43 -
六、保障措施 .....	- 44 -
(一) 创新规划实施机制 .....	- 44 -
(二) 强化重大项目支撑 .....	- 45 -
(三) 健全监测考评体系 .....	- 45 -
附件 1：湖里区“十二五”规划主要发展目标完成情况	错误！未定义书签。
附件 2：湖里区“十三五”期间经济社会发展主要指标	错误！未定义书签。
附件 3：湖里区“十三五”期间部分重点项目表	错误！未定义书签。
附件 4：湖里区“十三五”空间布局图	
附件 5：福建省自贸区厦门片区产业布局规划图（两岸贸易 中心核心区）	
附件 6：湖里区“十三五”期间社区卫生服务中心及其延伸 点布局规划图	



## 一、“十二五”主要成就

“十二五”期间，在市委、市政府坚强领导下，我区认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话、党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，主动适应新常态、把握新机遇，保持经济社会持续较快发展的良好态势，基本完成了“十二五”确定的主要目标和任务，经济社会各项事业取得长足进步，为“十三五”发展奠定了坚实的基础。

### （一）经济转型发展取得新成效

“十二五”期间，全区生产总值实现年均增长 **11.8%**；规模以上工业总产值实现年均增长 **15.0%**；社会消费品零售总额实现年均增长 **12.4%**；财政总收入实现年均增长 **16.9%**，其中区级财政收入实现年均增长 **20.8%**；五年累计完成固定资产投资、实际利用外资、引进内资分别达 **1421.4 亿元**、**14.2 亿美元**和 **2288.3 亿元**，是“十一五”期间的 **1.6 倍**、**1.6 倍**和 **5.6 倍**。

构建“6+3”现代产业体系<sup>①</sup>成效显著。先进制造业稳步发展，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重从2010年的 **50.0%** 上升到2015年的 **70.0%**，平板显示产业成为我区支柱产业，2015年总产值达 **425.8 亿元**；现代服务业稳步发展，第三产业增加值占 **GDP 比重**达到 **54.7%**，

---

<sup>①</sup> “6+3”现代产业体系：指平板显示、计算机与通讯设备、航空维修等先进制造业，总部经济、金融商务、商贸服务、信息服务、休闲旅游、文化创意等现代服务业。

比 2010 年提高 6.9 个百分点。辖区上市企业和新三板挂牌企业达 19 家<sup>①</sup>，上市后备企业达 20 家。年纳税超亿元楼宇增至 17 幢，2015 年纳税额达到 31.2 亿元，占财政总收入的 20.2%。总部经济蓬勃发展，2015 年认定总部企业增至 54 家，总部企业纳税额达到 17.5 亿元，占财政总收入的 11.5%。

## （二）中心城区建设实现新跨越

东部新城建设提升加快，五缘湾片区、湖边水库片区、湖里高新技术园区等片区基本建成；全区基础设施更加完善，疏港路下穿仙岳路口通道、枋钟路下穿金尚路口通道、仙岳路与成功大道立交改造完工。悦华路、海天路等 10 条路段改造提升完成；绿地、公园系统更加健全，新建、接收了灯塔公园、埭辽水库公园等一批公园，建成区绿化覆盖率达到 37.4%，人均公共绿地面积达到 9.5 平方米；城区管理水平进一步提升，启用城管大厦，进一步推进“数字城管<sup>②</sup>”建设，建设蔡塘学校地下停车场，成立国投停车管理公司，划设近 3100 个道路临时停车位。

## （三）社会事业拓展跃上新水平

义务教育投入不断加大，2011 年起在全省率先实现义

---

<sup>①</sup> 不含火炬高新区的上市企业、新三板挂牌企业。

<sup>②</sup> 数字城管：是指依托计算机网络技术、移动通信技术等多种数字城市技术，再造城市管理流程，及时发现并有效处理城市管理中的各种问题，进一步提高城市管理水平和效率。

务教育完全免费，“十二五”期间共引进**5**名优秀校长和**20**名优秀教师，新建、扩建公办中小学**20**所，新增中小学学位**1.7**万个；新建公办幼儿园**22**所，新增幼儿园学位**6600**个，获评全省义务教育发展基本均衡区；全面实施文化惠民工程，获评厦门市创建国家公共文化服务体系示范区先进区，建成**5**个街道文化站，社区文化活动室实现全覆盖。在全市率先配备**53**台**24**小时自助图书馆，实现全区基层文化信息资源共享工程**100%**覆盖。建成区青少年校外体育活动中心，共举办四届中国俱乐部杯帆船挑战赛、五届社区文化艺术节、城市诵读节等品牌活动，成功举办2015年全国青少年“未来之星”阳光体育大会福建省厦门分会场暨全国青少年体育俱乐部联赛羽毛球赛，区青少年竞技体育工作排名进入省先进行列；健康服务不断完善，卫生监督、医疗、卫生防疫、妇幼保健等服务质量得到提高，建成二级甲等妇幼保健院，获评国家慢性病综合防控示范区、慢性病分级诊疗示范区、国家妇幼健康突出贡献先进集体，**2005**年以来持续保持全国计划生育优质服务先进单位称号。配合推进复旦大学附属中山医院厦门医院、弘爱医院建设和厦门眼科中心扩建，协助市儿童医院投入运营。建成全区社区卫生服务网络，以街道为单位的社区卫生服务中心覆盖率达**100%**。

#### **（四）民生保障提升迈上新台阶**

居民收入实现快速增长，**2015**年我区城镇居民人均可

支配收入达到 **44000** 元，年均增长 **8.5%**。就业服务体系不断完善，全区新增失业人员再就业 **4.4** 万人次，**46** 岁以上城乡居民养老保险、城乡居民医疗保险均实现 **100%** 参保；全区“五险合一”各基本险种参保人数均超过 **30** 万人，比“十一五”末增长约 **50%**。**2011** 年以来，共发放各类社会救助金 **1.3** 亿元，帮扶救助困难群众 **24.1** 万人次，确保各类困难群体基本生活有保障。大力解决征地农民和海域退养渔民的生活保障问题，积极推动 **16** 幅新发展用地建设，总用地面积超过 **40** 万平方米；落实新发展用地扶持政策，累计补助 **4000** 万元，蔡塘社区发展中心成为岛内“村改居”社区发展的成功范本。以“美丽厦门·共同缔造”为主线创新社区治理模式，社区治理和服务能力显著提升，金尚、金安、康乐、兴隆、禾山等 **10** 个社区被评选为首批美丽厦门典范社区，获评全国优秀社工服务项目十余项，获评全国社会工作服务标准化建设示范区、全国社会组织建设创新示范区等称号。

## 二、发展环境

### （一）国际环境

一是世界经济复苏。金融危机后美国、欧洲等发达国家经济增长的恢复，在总体上将对本区外贸出口、招商引资等对外经贸活动带来利好。二是技术进步加快。各国普遍加大科技创新和产业变革力度，新一轮技术革命异军突起，为本

区引进、学习、研发新技术并大力发展先进制造业提供外部机遇。三是世界格局调整。全球产业结构和分工布局不断调整，美欧加快推进再工业化进程，吸引中高端制造业回流，而低收入国家凭借成本优势，加速吸引劳动密集型产业，这对我区参与国际分工、转变传统的经济发展方式提出了更高要求。四是贸易摩擦加剧。在国际竞争日趋激烈、新兴市场经济表现不佳的背景下，贸易壁垒和摩擦已经成为影响我区出口稳定增长的重要因素。

## **（二）国内环境**

一是国内经济发展进入“新常态”。经济进入中高速增长阶段，创新引领、科技驱动的新型增长方式将逐步取代以简单加大要素投入、加大投资力度驱动经济发展的传统模式。我区面临探索适应新常态下的经济发展模式，推动产业转型升级的外部压力。二是全面深化改革迈入“攻坚期”。经济增长进入换挡期、结构调整进入阵痛期、前期刺激政策进入消化期，三期叠加影响加深，长期以来形成的结构性矛盾和深层次问题进一步凸显，我区做大总量和转型升级的双重任务面临着更严峻的宏观环境。三是产业转型升级呈现

“新变化”。国家从需求端发力的同时，着力加强供给侧结构性改革，在适度扩大总需求的同时，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，提高供给体系质量和效率，提高投资有效性，加快培育新的发展动能，改造提升传统比较优势，

这为我区的产业转型升级任务带来了新的变化。四是区域市场竞争转入“白热化”。长三角、珠三角产业转型升级调整步伐加快，低技术门槛的传统产业可被更具劳动力和资源成本优势的中西部地区复制。我区在市场容量、产业配套能力和人才吸引力等方面优势不足，竞争优势被进一步削弱。五是对外开放迎来“新机遇”。我国对外拓展的步伐加快，积极参与国际分工，丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路的建设，以及自贸区、亚洲基础设施投资银行、丝路基金的设立奠定了我国对外战略发展基调。我区也将在对外经贸合作、人文交流等方面获得跨越发展的先机。

### **（三）市内环境**

国家支持福建进一步加快经济社会发展、支持海西城市群规划上升到国家战略高度，厦门设立自由贸易试验区、被赋予21世纪海上丝绸之路战略支点城市，我市发展迎来了难得的历史机遇。

厦门自贸区将成为两岸经济对外开放的新高地，将有利于我区在对台合作、航运物流、贸易便利化、金融开放创新、负面清单管理等方面突破发展，有利于加快体制机制创新，促进国际化、市场化、法治化营商环境建设。东渡港功能转移将有利于片区产业加快转型升级发展，有效增加城市建设用地，推动片区改造提升，提升城市品位，改善城区环境，缓解片区交通压力。市区事权财权调整将有效增加我区的财

源，增强财政实力，同时，使得我区的责权利相匹配，有利于调动我区发展辖区经济的积极性，更好地整合利用区域资源。

“十三五”期间我区转型发展面临的重大挑战：依托工业发展支撑经济增长的后劲不足，产业转型升级亟待加快，高新技术产业与中低端产业链并存，现代化商住楼宇与“三旧<sup>①</sup>”同在，人口规模不断膨胀与公共资源供给相对不足矛盾凸显，发展成本增加与社会矛盾增多等诸多方面的重大挑战。

“十三五”时期，既是湖里开拓新空间，迈向新征程的重要时期，也是湖里把握新形势、实现新跨越的关键时期。以创新求发展，以转型促提升，将成为这个时期的重要任务。

### 三、总体要求

#### （一）指导思想

按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话以及对福建工作的重要指示精神，抓住中央大力支持福建加快经济社会发展的重大历史机遇，围绕“机制活、产业优、百姓富、生态美”新福建的总体要求，以“美丽厦门·创新湖里”为发展定位，以产业、城市和社会转型为主线，着力提升自

---

<sup>①</sup> 三旧：指旧城镇、旧村庄、旧厂房。

主创新能力，向自主创新要发展动力；着力推动产业结构优化升级，向产业结构调整要发展质量；着力加快“三旧”改造，向城市更新要发展空间；着力发展社会事业，提升公共服务水平；着力加强民生保障，建设和谐幸福湖里，推动我区经济社会科学发展新跨越。

## **（二）基本原则**

坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，加快形成适应经济发展新常态的体制机制和发展方式，勇当“五大发展”示范区，率先全面建成小康社会。

——**坚持创新发展，加快转型升级。**把创新作为引领发展的第一动力，突出开放创新、全面创新、原始创新，推动创新链、产业链和资本链有效对接，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，加快推动经济发展方式的转变，增强产业的核心竞争力和可持续发展能力，推动产业结构的转型升级，打造湖里产业的升级版。

——**坚持协调发展，实现全面统筹。**把统筹协调作为推进发展的重要方法，统筹推进经济、政治、社会、文化、生态文明“五位一体”发展以及产业转型、城市转型、社会转型“三个转型”，推动经济与社会协调发展、产业与城区融合发展、“村改居”社区与城市社区一体化发展，不断增强发展的整体性和协调性。

——**坚持绿色发展，改善生态环境。**坚定走生产发展、

生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约、环境友好、街巷整洁、舒适宜居的园林化城区。深入推进绿色、循环、低碳的生产方式，倡导节约、健康、环保的生活方式，强化生态环境治理、资源综合利用，努力形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

——**坚持开放发展，深化改革合作。**围绕打造国际一流营商环境，全面深化各领域改革，着力理顺政府、市场、社会的关系，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，更好发挥市场在资源配置中的决定性作用。以厦门自贸试验区建设为契机，大力推进引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，推动对外开放和对内开放相互促进，深化对台交流合作，努力发展更高层次的开放型经济。

——**坚持共享发展，保障民生幸福。**坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。推进基本公共服务均等化、普惠化，促进社会事业全面进步，持续保障和改善民生。大力推动健康促进工作，增强全民健康意识，打造健康城区。加强法治湖里建设和社会治理创新，促进社会公平正义，深入推进“美丽厦门·共同缔造”，让广大市民更广泛地参与发展过程，更公平地分享发展成果，有更多的获得感。

### **（三）发展目标**

到 2020 年，全区转变经济发展方式取得重大进展，推动湖里区从速度优势转化为质量优势，实现速度优先向协调

发展转变，各项事业全面进步，和谐社会建设成效显著，全面建设创新湖里。

——**经济持续稳定增长**。把稳增长放在首要位置，进一步发挥投资的关键作用、消费的基础作用、出口的促进作用，实现地区生产总值年均增长**9.0%**；规模以上工业总产值年均增长**7.0%**；市场繁荣稳定，社会消费品零售总额年均增长**11.0%**；全社会固定资产投资累计达到**1125**亿元；财政总收入达到**206**亿元，年均增长**6.0%**，地方财政一般预算收入**56**亿元，年均增长**6.0%**。比全国提前两年实现地区生产总值和城镇居民人均收入比**2010**年翻一番。

——**创新能力明显增强**。科技进步对经济增长的贡献明显提升，财政科技投入不断加大，财政科技投入占财政支出比例达到**2.5%**左右；发明专利比重稳步提高，五年累计专利授权量达**9000**件以上，建设一批国家、省、市级重点实验室和工程技术中心，成为区域性创新中心、研发中心。

——**产业结构更趋优化**。高新技术产业优化发展，现代服务业加快发展。经认定的高新技术企业达到**400**家（含火炬高新区），高新技术产业总产值五年累计达**5000**亿元以上，高新技术产业产值占全区规模以上工业总产值比重达到**75%**；形成知识密集型现代服务业集群，第三产业增加值占**GDP**比重提高到**60%**。

——**生态环境大幅改善**。空气质量优良率达到**95.7%**，

生活垃圾无害化处理率达 **100%**；建成区绿化覆盖率达到 **38.4%**，人均公共绿地达到 **9.6** 平方米，生态文明建设取得重大进展。

**——社会事业优质发展。**公共服务水平进一步提高，各类教育实现均衡优质发展，着力推进区属各学校（园）建设，建设湖边小学等 **3** 所中小学、**1** 所特教学校、东渡和通里幼儿园等 **6** 所幼儿园，配合市教育局推进市属五缘实验学校扩建项目、民办康桥学校建设项目，可提供中小学学位 **6360** 个，学前教育学位 **2430** 个；建立较为完善的公共医疗卫生服务体系，实现基层医疗机构规划建设目标，推动复旦大学附属中山医院厦门医院、市心血管病医院等医院建成启用，打造步行 **15** 分钟基本医疗卫生服务圈；打造一批品牌化、示范化的文化精品，建成区新文化中心等一批文化设施项目，进一步推进基本公共文化服务标准化、均等化建设，街道文化站建筑面积在 **1000** 平方米以上的达到 **80%**（其中 **2000** 平方米以上的达到 **40%**），社区文化活动室建筑面积在 **400** 平方米以上的达到 **50%**。

**——民生幸福普惠提高。**人均期望寿命达 **80.6** 岁；城镇居民人均可支配收入达到 **68500** 元，年均增长达到 **9.9%**；出生人口性别比趋于正常；城镇登记失业率控制在 **3.9%** 以下，职工基本医疗保险和城乡居民医疗保险全面普及，困难群众保障水平同步提高；社会治安和综合治理水平

进一步提升，社会治安群众满意率达到**94.9%**；食品安全、公共卫生安全等社会公共安全进一步增强；社区服务不断完善，实现物质文明、精神文明和生态文明全面进步，和谐社会建设取得显著成效。

#### **（四）发展定位**

城区发展定位：海峡西岸现代化中心城区，重点打造产业转型升级示范区、新兴产业聚集区、美丽厦门典范区和两岸区域性金融中心。

各街道主体功能区发展定位：

**湖里街道**。借助建设厦门自贸区契机，加快建设厦门国际邮轮母港，优化提升湖里老工业区，在继续壮大现代物流业及电子商务的同时，重点发展邮轮经济、文化创意、商贸服务等产业。

**殿前街道**。借助建设厦门自贸区契机，密切两岸经贸往来，重点发展国际贸易、临空产业、金融服务以及新兴产业等产业。

**江头街道**。结合轨道建设提升江头片区，改造提升后埔、蔡塘片区；发挥**SM**商圈影响力和带动力，大力推进台湾街（禾山北路）改造升级，重点发展总部经济、高端商贸、文化创意等产业；构建蔡塘、后埔社区生活商圈。

**禾山街道**。打造行政中心商务区；依托湖里高新园，打造五缘湾信息港；依托建发湾悦城、枋湖社区发展中心，打

造东部区域性生活商业中心；提升五缘湾临湾产业能级，发展湾区经济。

**金山街道。**发挥临港、临海、临湖的资源优势，依托两岸区域性金融中心，重点发展金融商务、总部经济、休闲旅游等产业。

#### **四、空间布局**

优化空间布局，协同推进产业转型与城区转型，打造分工合理、特色鲜明的功能区。围绕“提升西部、繁荣中部、拓展东部”的总体发展战略，进一步优化西部功能布局，体现转型提升；进一步提升中部商业能级，体现繁荣发展；进一步促进东部产城融合，体现宜业宜居，形成集约高效、特色鲜明、互促互融的整体发展格局。

构建“一主两辅”产业轴，形成“一核四圈四区”的产城融合空间结构：

##### **一主：**

西起邮轮母港，沿湖里大道、枋湖北二路东至五缘湾的产业发展轴，包含邮轮经济区、湖里老工业区、火炬—龙头山片区、湖里高新技术园、五缘湾休闲旅游区等片区，重点发展互联网、软件信息、物联网、文化创意、邮轮经济等新兴产业。

##### **两辅：**

一是以成功大道、枋钟路为辅轴，北侧为自贸区的金融

商务区和临空产业集聚区，重点发展国际贸易、航运物流、金融服务、专业服务、高端制造五大产业集群，构建两岸经贸合作最紧密区域，成为立足大陆，面向亚太地区的区域性国际贸易中心。

二是以仙岳路为辅轴，西起SM三、四期，沿仙岳路两侧分布有医疗园区、两岸金融中心A组团、两岸金融中心核心区及软件园二期等园区，重点发展总部经济、金融服务等现代服务业，拓展互联网、软件信息等新兴产业。

#### **一核：**

**两岸贸易中心核心区**，借助自贸区体制机制创新的优势，构建两岸经贸合作最紧密区域和区域性国际贸易中心，打造亚太一流的现代商贸功能区，建设中国东南沿海最具活力的区域性邮轮母港，重点发展国际贸易、金融服务、专业服务、航运物流、高端制造等五大产业集群。

#### **四圈：**

**湖里商圈**，主要定位为区域性商贸商务中心，突出承接邮轮产业、对台产品集散和文化创意等。

**江头商圈**，主要定位为城市核心商业区，依托交通枢纽重点发展综合式的时尚消费、体验式消费商圈。

**东部商圈**，主要定位为区域性生活商业中心，重点发展民生消费商圈。

**机场商圈**，主要定位为区域性大宗商品采购和消费中

心，发展成区域性一站式采购配送中心；借助自贸区优势，发展进口商品直销、平行汽车、跨境电商等；借助海丝艺术品中心，发展文化艺术品交易等。

#### **四区：**

**邮轮产业区**，发展邮轮母港航运服务，吸引港口、物流以及与港航相关的现代服务业及总部型企业入驻，形成高端酒店群、邮轮中心、高档商业中心等与邮轮经济和港航相关的产业及金融服务、现代物流和总部聚集区。

**金融商务区**，依托两岸区域性金融中心，充分发挥对台特色，重点发展金融服务业以及股权投资、融资租赁、证券、信托、产业投资基金等类金融产业。

**滨海休闲区**，提升五缘湾片区，加快海峡旅游服务中心、环湾酒店群、游艇综合体建设，改造提升五缘湾商业街，合理开发建设音乐岛，将五缘湾打造成集旅游休闲、音乐娱乐、创意设计以及餐饮购物为一体的时尚湾区。

**临空产业区**，建设新兴服务业先行先试区，发挥空港国际客流、商流、物流密集的独特优势，推动临空经济价值链高端化，做好与两岸新兴产业和现代服务业合作示范区、翔安新机场规划衔接和联动发展。近期重点发展飞机维修、现代物流、航空总部、航空金融、航空专业服务等。远期重点发展通用航空、航空培训、大型体验式商业综合体、民生用品物流、文化艺术品与会展等产业。

## 五、战略任务

### （一）实施创新驱动发展战略，促进产业转型升级

落实“美丽厦门·创新湖里”发展定位，大力实施创新驱动发展战略，主动适应国内经济发展新常态趋势，加快推进产业转型升级，推动发展模式由数量扩张型向质量效益型转变，构建“6+3”现代产业体系，推进总部型、创新型、功能型、知识密集型企业发展，形成以总部、金融、新兴产业等现代服务业为主及以先进制造业为辅的产业新格局。

#### 1.构建产业转型新体系

把握科技和产业发展动态，主动对接“中国制造2025”、“互联网+”，加快构建以先进制造业和现代服务业为主导，战略性新兴产业为引领，二、三产业融合发展的现代产业体系。重点发展电子信息、总部经济、软件信息等三大主导产业，大力发展金融商务、专业服务等现代服务业，培育发展互联网、文化创意等新兴产业，谋划发展生命健康、海洋、虚拟现实、可穿戴设备和智能装备等前沿产业，构建产业转型新体系。

#### 2.优化提升先进制造业

加快传统产业转型升级，注重利用先进制造技术、信息技术改造传统产业的生产组织方式和商业模式，重点提升纺织服装、机械制造、传统服务业等优势传统产业，推动优势传统产业向价值链高端环节延伸，代工生产向建立品牌、名

牌和知名商标转变，实现生产自动化和智能化，提高生产效率和产品质量，促进传统行业转型发展。稳步推进厦门泉州（安溪）经济合作区湖里园建设，引导一般制造业有序转移。

鼓励先进制造业的融合发展提升，发挥平板显示、计算机及通讯设备制造、航空维修三个支柱产业龙头企业的带动效应，完善配套服务，鼓励、支持企业向研发、设计、市场营销等服务型制造延伸，拓展上下游产业链，实现由提供产品向提供服务转变，提高企业投入和产出的服务化水平。大力扶持一批自主创新能力强、成长性好的科技型企业，通过服务外包参与高端制造业的服务分工，提升制造业整体竞争力。

贯彻落实供给侧改革，实施质量强区战略，完善质量激励机制和质量监管体系，强化检测、监测能力建设。开展质量品牌提升行动，完善有利于企业品牌培育发展的政策环境和市场环境，打造培育“湖里制造”。鼓励企业建立产业和服务标准自我声明公开和监督制度，支持企业提高质量在线检测控制和产品全生命周期质量追溯能力。

### **3.加快发展现代服务业**

把握新旧增长动能转换的新常态，适应需求与供给不断释放的新变化，积极推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细和高品质转变，提升专业服务水平，推动文化娱乐、旅游休闲、健康养老等潜力大、成长

快的产业发展，培育壮大一批生活性服务业新行业、新业态、新模式，突出发展以总部经济、金融服务、专业服务、现代物流为主的现代服务业，建设区域性消费中心。

总部经济。进一步完善城市服务功能，优化总部经济发展环境，提升总部经济功能能级。发挥湖里高新园总部集聚功能，积极推进邮轮母港航运物流总部、机场北片区新业态总部、两岸金融中心区金融企业总部等新形态总部基地建设，积极吸引跨国公司设立以研发中心、销售中心为主的区域性总部、职能总部，吸引一批国内大型企业集团设立全国性总部、区域总部和职能总部，吸引一批台资企业设立大陆地区总部、职能总部，吸引一批海峡西岸经济区内大型企业设立综合型总部，鼓励一批具备发展基础的龙头骨干企业开展业务资源整合形成区域总部，引领推动全区产业转型升级。

金融服务。加快推进两岸区域性金融中心开发建设，重点发展银行、证券、保险等金融类产业，股权投资、融资租赁、信托、基金等类金融产业；建成两岸金融中心 A 组团国贸金融中心、厦航总部大厦等 10 个项目，加快推进英蓝国际金融中心建设，促进中国工商银行、平安银行等金融法人机构落户，尽快形成集群和带动效应；加快金融产品和服务创新，大力引进第三方支付、P2P 网络贷款、无抵押贷款、众筹融资、网络化金融机构等金融互联网企业。积极引入创

业投资、信贷、担保等金融服务机构，吸引会计、法律、评估、鉴定等知识密集型中介服务机构，打造一批有影响力的私募股权投资中心和财富管理中心，形成金融产业集群。

专业服务。发挥我区的区位、环境、产业、体制、人才等方面的优势，借助现代化信息技术参与全国乃至全球的服务分工，结合“6+3”主导产业发展，培育研发设计、工业设计、融资租赁、节能环保、检验检测认证等一批专业服务企业，承接全球 500 强企业、台湾重点企业、全国知名企业的销售服务、售后服务、物流服务、信息服务等专业服务，促进新兴服务业发展。

现代物流。重点对接自贸区航运物流产业发展，提升航运物流服务、航运专业服务、国际航空服务，重点发展海空物流、快递物流、生活消费品配送、冷链物流等第三方物流，推动信息技术、车载及手持终端等物流先进技术的应用，增强供应链管理服务功能。加强对台航运物流合作，打造台湾生鲜食品、海上快件、制造生产等供应链物流中心。

旅游休闲。加快国际邮轮母港、五缘湾帆船游艇基地等平台载体建设，发展邮轮游艇、帆船体验、水上运动等体验式休闲旅游，打造五缘湾高端休闲度假旅游 4A 景区，并谋划进一步打造 5A 景区，打造仙岳山宗教文化旅游 4A 景区、闽台中心渔港休闲旅游区，着重发展滨海旅游、高端休闲度假旅游、对台旅游等旅游产业。以提升五缘湾片区为契机，

提升五缘湾商业街一期、二期产业能级，加快环五缘湾酒店群、海峡旅游服务中心等重大旅游项目建设，提升五缘湾旅游业态。加快推进国际邮轮母港建设，发展邮轮配套产业，形成国际化邮轮产业区。加快完善闽南古镇等文化旅游设施建设，打造中埔（夏商国际商城及周边）旅游购物中心。

#### **4. 培育壮大新兴产业**

立足现有的区位优势、产业优势、环境优势，从技术链、价值链和产业链出发，加快新兴产业发展，打造西起湖里老工业区东至软件园二期的新兴产业发展带。重点培育软件信息、互联网+、文化创意、生命健康等新兴产业。

软件信息。积极推动建设软件园二期拓展区，打造五缘湾信息港，用好老工业区创业创新集聚区空间，形成软件信息服务业集聚区；推动软件产业与文化、科技、信息融合，促进软件产业提高关联效应，重点发展智能化系统、驱动芯片等嵌入式软件和基础软件、行业应用软件、工业设计软件、信息安全软件等中间式软件产业。依托新兴产业带建设一批智慧园区、社区，实现重要区域信息全覆盖。扶持发展一批知名软件企业，培育壮大一批重点软件企业和集成电路设计企业。

“互联网+”。完善湖里高新园、五缘湾商务运营中心、云创智谷等园区公建配套设施，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等向电子信息、机械制造、纺织服装等制造

业支柱行业，现代物流、文化创意、商务服务等现代服务业渗透和深度融合，促进虚拟与现实互动、线上与线下整合、技术与产业跨界融合，实现产品个性化、组织多样化、资源云端化，不断创造商业新模式、生产新形态，促进制造业和现代服务业转型升级，推进“互联网+制造”和“互联网+服务”跨界发展。

电子商务。推动传统商贸与电子商务的融合，支持大型零售企业开办线上平台，利用移动互联网、地理位置服务、大数据等信息技术提升流通效率和服务质量，鼓励中小零售企业与电子商务平台优势互补，加强服务资源融合，促进线上交易与线下交易融合互动。积极发展跨境电商，引进跨境电商电子商务交易平台，稳步发展跨境 B2B 贸易服务，加快发展跨境网络零售，推动跨境电商发展。完善电子商务产业链，配套引进为电子商务服务的物流配送、包装、拍照、数据处理、软件开发、人才培养、客服外包等第三方服务企业，促进电子商务产业群发展。

文化创意。坚持“科技+文化”发展模式，主动承接软件园二期一批成长型企业及国内网游、手游、动漫知名企业，加快发展网络游戏产业。巩固和提升网络及数字内容企业的整体优势，加强动漫游戏公共服务平台建设和技术开发，发展原创动漫游戏产品的创作和研发，促进动漫产业发展。依托闽台（厦门）文化产业园核心区二期等产业载体，支持华

美文创园、海峡建筑设计文创园、海丝艺术品中心等重点文化产业园的建设运营，重点发展动漫网游业、影视与新媒体、创意设计业、古玩艺术品业等创意产业。

生命健康。依托对台自贸区的产业优势和政策优势，发挥五缘医疗园的聚集效应，重点发展健康体检、健康管理、轻问诊、养生保健、精准医疗等健康服务行业，发展口腔、眼科、整形美容、血液透析等国内相对稀缺的专科诊所，发展医疗器械、高端检测仪器等健康服务产品的展示交易。坚持“存量提升+增量引入”，发挥北大生物园的带动和集群效应，加大招商引资力度，重点引进国内外知名大企业、行业领军企业，加快形成具有我区特色的生命健康产业集群。

## **5.提高自主创新能力**

强化企业创新主体地位。完善以企业为主体、市场为导向、政产学研用相结合的产业创新体系。以创业创新集聚区、火炬高新技术园区以及湖里高新园区等为载体，根据主导产业转型升级发展需要，积极争取一批国家级科研院所到我区设立机构，吸引一批科技人才自主创业，积极参与“6·18”海峡项目成果对接，开展校企对接，加快科技成果产业化，促进工业设计发展。

健全和完善创新服务体系。建立健全财政专项资金对创新型企业研发补助的机制，整合利用科技专项扶持资金，鼓励引导龙头企业、重点企业设立工程技术研究中心、企业技

术研究中心、重点实验室等科技创新平台，推进产业技术创新。培育和发展各类技术交易机构、融资担保机构、知识产权评估机构、科技项目的论证和评估、科技成果咨询和评估机构等科技服务产业。鼓励台湾地区科研机构和科研人员在在我区创建创新平台，支持台湾地区知识产权在我区转化。

积极构建众创空间。以我市建设全国小微企业创业创新基地示范城市和自贸区设立为契机，加快老工业区改造，采取“基地+众创”新模式，加快推进湖里老工业区、湖里龙头山片区等政策划定区老工业厂房改造提升，建设创业创新集聚区，打造海西工业设计中心、云创智谷、高新技术园等载体，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间，积极引进、培育国内外知名创客运营机构。加速形成以软件信息、文化创意、商务服务、科技服务等产业为主的创新产业和新兴产业集聚区，推进大众创业、万众创新，打造经济发展新引擎。

构建产业活力四射、城市功能完备、社会温馨和谐的创新创业型城市单元，运用共同缔造的理念和方法，以营造良好的创新创业生态圈为根本，建设一批具有示范引领作用的创新社区（园区）。

## **（二）加快推进产城融合，提升中心城区承载力**

按照“产城融合、产城互动，以产兴城、以城促产”原

则，贯彻落实中央“一个尊重五个统筹<sup>①</sup>”的城市发展要求，加快产业平台载体建设，推进三旧片区改造提升，协同推进城区开发与产业发展，营造富有吸引力的宜居、宜业、宜游环境，提升中心城区的承载力。

### **1.提升重大片区功能**

着力提升五缘片区，加快推进五缘湾北片区枋湖发展中心、建发湾悦城商业体建设，提升五缘湾商业街，完善五缘湾片区商业配套。推动实施绿化、彩化提升工程、夜景提升工程和景区等级提升，打通环湾路，推进枋湖南路（政务段）、五缘湾道、金湖路（云顶北路-五缘湾道）等道路人行道、主道路改造，打造城市的亮丽名片、产城融合的新典范；全力推进两岸区域性金融中心开发建设，完善片区公建配套，促进启动区 10 个项目竣工投入使用，加快核心区项目动工建设，促进英蓝项目建成；加快提升湖里高新技术园，打造一流的总部商务区和现代信息港；完善交通网络，推动打通兴隆路、祥岭路、禾山路等断头路，加快下穿铁路通道建设，配合轨道交通建设，衔接好场站周边片区综合开发建设，打通轨道商圈、街区建设、社区生活圈，提升片区综合服务功

---

<sup>①</sup> 一个尊重五个统筹：2015 年 12 月 20 日至 21 日中央城市工作会议提出“一个尊重五个统筹”的城市发展要求，即尊重城市发展规律；统筹空间、规模、产业三大结构，提高城市工作全局性；统筹规划、建设、管理三大环节，提高城市工作的系统性；统筹改革、科技、文化三大动力，提高城市发展持续性；统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性；统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展的积极性。

能。

## **2.加快推进三旧成片改造**

加快湖里老工业区、龙头山及枋湖片区等国企较为集中的老旧厂房片区改造，拓展创业创新空间，提升公共服务水平，打造特色鲜明、活力四射的小微企业创业创新集聚区；统筹推进旧村改造，完善征地拆迁工作机制，打破传统就地安置方式，推动建立安置房房源储备制度，进一步鼓励实施货币化安置和异地安置政策，全面完成乌石浦旧村改造，加快推进后埔—枋湖、钟宅、高林二期、湖边水库周边等旧村改造，与五缘湾、湖边水库、两岸金融中心等产业园区形成融合发展。

## **3.提高城区建设管理水平**

加强建设项目管理，鼓励社会资本参与投资运营城市公共设施，拓宽城市建设融资渠道。总结推广“大城管”经验，推动环卫保洁、占道经营整治等城市综合管理网格化、精细化、责任化，消除“脏乱差”。加强城区综合管理，依托数字城管基础平台，整合市政公用设施数字平台，实现城市综合管理的智能化。积极探索“引摊入市”疏导规范举措，深化“门前三包”管理模式，持续开展专项治理行动，继续保持“两违<sup>①</sup>”的“零形成”。合理设置交通疏解网络，发展智能交通，提高交通运输效率。

---

<sup>①</sup> 两违：指违法占地、违法建设。

### **（三）加强对台合作交流，推动两岸融合发展**

把握两岸关系发展新变化，依托两岸区域性金融中心、两岸贸易中心等平台载体，充分发挥自贸区改革创新示范作用、现有产业的基础作用，以产业转型升级为主线，以发展先进制造业、新兴产业和现代服务业为重点，创新产业合作模式，着力打造两地产业深度对接的聚集区，切实把对台独特优势转化为推动经济社会发展的现实优势。

#### **1.加强产业深度对接**

把促进我区主导产业提升发展与台湾优势产业转移发展相结合，加强对台湾产业技术对接，建立行业协会对行业协会、园区对园区、企业对企业的全方位对接机制，吸引平板显示、集成电路（IC）行业龙头企业的科研机构和科技专才来我区设立咨询、研发、技术转移机构，努力使我区成为承接平板显示产业技术转移的重要载体，两岸 IC 自贸区产业基地，实现与台湾产业的深度合作。

依托闽南古镇、联发华美文创园、机场现代物流园区等产业载体，加快金融、物流、电子商务、医疗教育等项目合作上的对接落地。支持两岸合资的金融机构、各类投资基金落户两岸区域性金融中心，推动发展两岸货币交易和清算、对台离岸金融。开展与台湾冷链物流产业对接，吸引一批有实力的冷链物流企业或服务机构到我区落户，开展冷链物流人才、技术和管理培训和交流，鼓励和支持台湾青年来我区

创业就业，支持台湾青年设立各具特色的创业基地。着力抓好台湾创意产业对接，吸引台湾工业设计、时尚设计、新包装设计、平面设计等企业落户我区。重点承接台湾文化科技型企业落户，吸引台湾动画动漫、网络游戏、软件设计、互联网信息服务企业入驻。

## **2.密切两岸文化交流**

积极参与海峡论坛、台交会、文博会以及投洽会，邀请更多台湾团体来我区交流考察。通过福德文化节和两岸友好官庙缔结，推动宗教和民间信仰交流。建设好两岸交流基地，发挥宗亲联席会议制度作用，引导和推动宗亲交流交往，促进同根同源的文化认同归属。依托各社区开展亲子国学教育，举办两岸中华传统文化孝亲感恩交流活动。以各项体育赛事为抓手，以比赛促交流，增进两岸互动。开展5个街道与台湾5个乡镇对接和两岸社区友好合作、项目共建、人员互访。发挥厦门闽台文化产业园和文创园区的作用，推进两岸文化交流合作和文创产业项目落户我区，深化交流的广度和深度。

## **3.增进两岸同胞融合**

推广兴隆社区“对台示范社区”的经验做法，不断创新载体，通过构建“台胞之家”、成立台联小组、组织两岸青少年夏令营、举办传统文化活动等多种方式促进台胞台商融入社区。通过聘请台胞台商担任社区主任助理、建立台胞个

人调解工作室、邀请台胞参加社区理事会、组建两岸同胞志愿者服务队、发挥台胞特长以培育社区社会组织等方式调动台胞台商参与社区治理。发挥我区“台胞投诉中心”和“涉台法律服务工作站”的作用，做好台胞台商的投诉求助工作，加大宣传涉台政策、资讯，不断提高服务台胞能力，增进融合互信。通过建立两岸社区共建交流、服务项目合作、派员到台湾社区驻点培训学习、柔性引进台湾人才等，形成社区交流合作机制，使两岸社区交流合作成为促进两岸人文交流融合的战略支点。

#### **（四）推进体制机制创新，增创改革开放新优势**

实施全方位对外开放，积极主动对接自由贸易试验区和“21世纪海上丝绸之路”枢纽城市建设，加快体制机制改革创新，提升对外开放的广度和深度。

##### **1.深化体制机制改革创新**

深化政府机构改革，加大简政放权力度，落实权力清单、负面清单、责任清单三张清单，加大政府购买服务力度，以信息化技术、互联网思维创新政府服务管理，加快信息互通互认、开放共享，让数据“多走路”、群众“少跑腿”，促进服务和效率“双提升”、职能和作风“双转变”。深入对接落实市“多规合一<sup>①</sup>”工作平台，促进审批流程再造，完善

---

<sup>①</sup> 多规合一：指在城乡规划、土地利用总体规划、国民经济和社会发展规划三个规划实现“一张图”的基础上，进一步整合林业、市政、水利、海洋等各专项规划，形成全市空间布局“一张图”，划定生态控制区城市开发边界等，解决多种规划的冲突矛盾。

项目生成机制。

创新产业扶持机制。通过设立产业引导基金，以财政资金为引导撬动社会资本，围绕“6+3”现代产业支撑体系设立专项子基金，以市场化运作方式开展股权投资。鼓励企业利用资本市场直接融资，加大对企业多层次利用资本市场的引导力度，拓宽融资渠道，构建多层次金融服务体系，切实解决企业融资难的问题，加强欣贺服饰、亿联网络等上市后备企业扶持服务，加快推动企业上市和新三板挂牌，力争到2020年辖区上市企业、新三板挂牌企业达到60家以上。有效发挥市场在配置资源中的决定性作用，逐步提高股权投资、创业投资、风险补偿等市场化方式的扶持比例。大力发展多种所有制经济，推动国有企业完善现代企业制度，促进非公有制经济发展，加强对民营经济的扶持服务，稳步推进民营经济的转型发展。

## **2.全面对接自贸区建设**

主动衔接自贸区两岸贸易中心邮轮母港配套区、国际贸易发展区、金融商务服务区、闽台中心渔港发展区、临空产业集聚区等五个功能区发展目标和定位，依托湖里老工业厂房成片改造区、湖里高新园区、两岸区域性金融中心等产业载体，承接自贸区溢出效应，促进产业联动和产业融合。加快推进海西电商园、海丝艺术品中心、山东航空厦门基地等重点项目建设，策划生成并落地专业设备融资租赁等一批有

影响力的项目，着力推进自贸区湖里辖区国际贸易、航运物流、金融服务、专业服务以及高端制造等五大产业集群发展。

### **3.积极融入海上丝绸之路建设**

积极融入“一带一路”倡议，充分利用市、区优势侨商资源，注重“以侨为桥、以侨引侨、以侨引商”，利用多种渠道，加大对“海丝”沿线国家和地区的招商力度，推动符合湖里区产业发展需要、有投资潜力的侨商来厦对接洽谈、投资兴业。拓宽对“海丝”沿线国家和地区招商渠道，加强与闽籍重要侨商及社团、我驻外使领馆商参处、以及新加坡、菲律宾、泰国驻厦总领馆和已在厦投资重要侨商侨领的沟通联系，及时发布湖里区投资最新政策信息，跟进外方投资动态，做好对“海丝”沿线国家和地区企业的投资促进与投资服务工作。

### **4.营造国际一流营商环境**

强化中心城区意识，主动对标深圳市南山区，按照市场宽松有序、政府高效透明、社会多元包容、要素汇聚高效、法治完善成熟的要求，打造国际一流营商环境，构建宽松平等、规范有序的市场环境，廉洁透明、便捷高效的政务环境，和谐稳定、温馨包容的社会环境，自由便利、高效安全的开放环境，公平公正、成熟完善的法治环境，集聚充分、配置高效的要素环境，完善便捷、保障有力的设施环境。始终把服务企业作为打造一流营商环境的重点工作，制度化开展

“帮扶企业活动周”，推行“零距离”服务，及时协助企业解决实际困难，营造亲商重商的浓厚氛围。突出“高精尖缺”导向，修订完善我区“550”高层次人才政策，加强各类保障措施，努力降低创新成本。

## **5.提高区域合作水平**

积极主动融入岛内外一体化和厦漳泉同城化，稳步推进厦门泉州（安溪）经济合作区湖里园建设。加强与长三角、珠三角等经济发达地区合作，围绕主导产业发展建立北上广深等特定区域和央企、民企、外企以及行业龙头企业等特定企业的项目信息库，强化日常联系和信息推送，开展项目对接合作，主动进行选商引商，推动产业有效集聚和合理布局。

### **（五）切实强化民生保障，发展壮大社会事业**

紧盯人民群众最关心的收入、社保、就业、就医、就学等现实利益问题，增加公共产品和服务供给，构建机会公平、广泛参与、成果共享的包容性发展新机制，增强人民群众的幸福感。

#### **1.稳步提高居民收入水平**

实施收入倍增计划，努力打造一批富民工程，结合小微企业创新创业基地建设，推动实施就业创业工程，大力开发社区服务、公共服务等公益性岗位，继续推行政府购买服务、公益岗位定向招录就业困难人员等措施，解决好弱势群体生活出路问题。完善、推广“政府引导、自我拆迁、招商先行、

全民入股、共同发展”的建设模式，统筹枋湖、钟宅、五通、高林等 8 个社区发展用地项目建设，促进社区发展用地高效利用，增加失地农民收入来源。

## **2.完善社会保障体系**

以增强公平性、流动性和可持续性为重点，建立健全全覆盖、多层次社会保障体系。做好社会保障制度整合衔接，加快推进机关事业单位与企业职工养老保险并轨。进一步完善最低生活保障、医疗救助、临时救助和慈善救助相辅相成、有效衔接的社会救助体系，不断提升社会救助水平和防灾减灾能力，确保困难群众基本生活得到保障。加大扶老、助残力度，加快推进区社会福利服务中心和街道社区老年人日间照料中心建设，完善社区居家养老服务，支持多元主体兴办社会养老机构。加快军民融合发展，加强双拥共建工作，落实优抚安置政策。进一步提高社会专项事务服务水平。

## **3.积极推进就业服务**

加快推进人力资源市场建设，完善区、街道和社区功能齐全的人力资源市场信息发布体系，力争在“十三五”期间完成区人力资源和法律服务中心项目建设并投入使用。建立健全就业援助制度，促进公平就业和统筹就业，重点加强残疾人等弱势群体的就业扶持与援助工作。大力推进创业带动就业，在创业项目、资金、场地、人员等方面给予扶持，改善创业环境。加大职业技能培训力度，拓展培训渠道，统筹

做好失业人员再就业培训、农民工技能提升培训，鼓励企业开展定向培训，提高培训实效。开展企业用工服务，建立重点企业定期走访跟踪制度，与企业建立高效互动互联机制。

#### **4.提升医疗卫生水平**

按照“一个街道一个中心、一个分中心，一个社区一个服务站”的整体目标统筹布局全区基层医疗服务网络，提高市、区两级所属公房建设基层医疗卫生机构的利用率。推进街道社区卫生服务中心建设，争取至“十三五”后期完成中心、分中心建设目标。推动复旦大学附属中山医院厦门医院、市心血管病医院、眼科中心医院、龙邦妇产医院、弘爱医院等三级综合、专科医院建成并投入使用，推进二级综合医院依托国有资本在湖里医院旧址建设分院。加强妇女儿童健康服务能力建设，实施出生缺陷综合防控，形成科学高效的公共卫生妇幼保健服务模式，提高妇幼公共卫生服务的公平性。规范实施妇幼健康重大公共卫生项目，努力实现降低孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率等重要辖区健康指标。完成区妇幼保健与计划生育技术服务资源的深度整合，落实免费婚检和孕前优生健康检查等生殖保健服务。积极采取应对措施，做好再生育咨询、指导和服务，新建区妇幼保健院二期项目，增加产、儿科床位，切实保障全面两孩政策的实施。加强妇幼健康人才队伍建设，完善人才激励保障政策，提升全区妇幼健康服务队伍整体实力。鼓励和引

导社会资本发展医疗卫生事业，促进非公立医疗卫生机构发展，形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制，支持社会资本在新建社区、边缘地带等医疗资源不足的区域设立医疗机构，鼓励设立老年医疗、护理康复、慢性病治疗、临终关怀、精神卫生等特色服务机构。推进社区残疾人康复服务，建设社区残疾人康复活动站。加快推动互联网、传感、大数据技术在远程医疗诊断领域的应用，推进眼科云医院项目落地。广泛开展红十字运动、爱国卫生运动，深化慢性病综合防治工作，倡导健康生活方式，提高健康知识的知晓率。

## **5.推动教育均衡优质发展**

加大教育基本公共服务供给力度，着力推进区属各学校（园）建设，“十三五”期间计划推动区属各学校（园）建设，建设湖边小学等**3**所中小学、**1**所特教学校、东渡和通里幼儿园等**6**所幼儿园，配合市教育局推进市属五缘实验学校扩建项目、民办康桥学校建设项目，可提供中小学学位**6360**个，学前教育学位**2430**个，加快策划建设湖里教育发展中心。继续完善随迁子女入学招生办法，加大保障随迁子女就学力度。进一步完善民办学校办学绩效管理辦法，提高民办学校的办学水平。继续推进素质教育，促进学前教育、义务教育、高中教育、特殊教育、社区教育等各类教育协调发展。大力推进教育优质发展，充分发挥区内优质教育资源的示范、辐射和带动作用，鼓励支持改革试点，扩大和延伸

优质教育资源。尝试引进省内外资源，建立以高校、教科研部门协作共建的方式，支持中小学优质发展。

## **6.促进文体出版事业发展**

健全覆盖城乡的公共文化服务体系，完善区、街、居三级公共文化服务设施网络。启动湖里区文体中心项目，建成区新文化中心等一批文化设施项目，持续推进街道文化站、社区文化活动的建设，加快推进图书馆网络化、数字化建设，打造“家门口的图书馆”。深入实施文化惠民工程，深化“幸福广场秀”活动推广，加强元宵民俗文化节、社区文化艺术节、城市诵读节和福德文化节等四个区级文化活动品牌打造，持续扩大厦门国际青年微电影节影响力，加快推进街道文化品牌建设。加大对厦门五缘湾合唱团、湖里区外来青年艺术团等基层文艺团队的扶持力度，建立健全文化志愿者队伍的管理机制与模式，积极开展公益性知识讲座和培训，不断加强进城务工人员 and 特殊人群的基本文化服务。推进出版物市场规范化建设。健全全民健身服务体系，建成区级公共体育建设场地“五个一”工程<sup>①</sup>，积极扶持各类体育协会建设，开展形式多样的群众性体育活动，打造中国俱乐部杯帆船挑战赛、厦门五缘湾海钓赛等体育赛事品牌，打造各街道“一街一品牌赛事”全民健身活动品牌。落实国家体育

---

<sup>①</sup> “五个一”工程：指建设一个田径场、一个综合体育馆、一个中型全民健身活动中心、一个室内游泳池、一个体育公园(或健身广场)。

锻炼标准，加快推进学校阳光体育活动和“校园足球”的健康发展，加强学生体质监测，定期开展国民体质监测。

## **（六）创新社会治理体系，建设平安幸福湖里**

完善基层治理体系，强化人口调控管理，深化文明城区创建工作，建设法治平安湖里。

### **1.完善基层治理体系**

进一步深化“美丽厦门·共同缔造”，落实“以奖代补”，完善社区分类评级评定标准，激励各社区比学赶超。推进“一核多元、多元共治<sup>①</sup>”的社区治理体系实践探索，推广社区事务听评会等议事制度，推动社区治理规范化、体系化、现代化，解决社区办公场所面积不达标问题。进一步厘清区、街、社区三级权责边界，加大简政放权力度，完善权力清单，严格社区工作事项准入，切实为社区减负。提升社区服务水平，探索社工机构、社区“双社协同”机制，完善政府购买服务制度，推进社区信息化、网格化建设，建立社会志愿服务体系，推进社区社会工作发展。加强社区社会组织培育管理，完善直接登记与双重管理相结合的社会组织登记制度，建立健全社会组织年检和第三方等级评估长效机制。鼓励支持社会组织开展公益活动，建立公益创投和公益招投标活动常态

---

<sup>①</sup> 一核多元、多元共治：指社区党组织为核心、社区“两新”组织、退休老同志等各类党支部，社区居委会、业委会、老年协会、物业管理公司等各类自治组织及居民群众共同参与社区建设的社区党建模式，通过多元主体之间合作、沟通，努力实现社区治理规范化、体系化、现代化。

化、长效化机制。建设区社会组织服务园，加大对社会组织的培育和指导力度，提高社会组织自身建设和承接政府职能的能力。

## **2.强化人口调控管理**

完善人口发展战略，综合考虑本区承受能力和政策配套，通过产业结构、用地指标、税收、就业、居住等政策引导，严格控制总量规模，优化人口结构。研究适合本区新型城镇化发展需求的积分落户政策，配合市里相关部门，深入推进居住证制度全面实施，加快完善居住证相关配套政策，夯实社区实有人口管理基础，全面加强人口综合调控。深化流动人口分类管理，推行“3+2”房东联动管理模式，在出租房放心户、基本放心户、不放心户三级管理的基础上，加强一般人员和高危人员二类人员管理，实现从传统的“以房管人”转变为更加高效的“人房共管”。切实加强档案管理，做好档案服务，不断丰富档案资源，提高档案安全保障能力和公共服务能力。

落实全面二孩政策等国家计生政策，坚持男女平等基本国策，提倡优生优育，加强出生人口性别比综合治理，促进人口均衡发展。积极应对人口老龄化，推进流动人口基本公共服务均等化。注重家庭发展，以家庭需求为导向，推动新时期家庭文化建设。抓好“两纲<sup>①</sup>”指标落实，依法保障妇女

---

<sup>①</sup> 两纲：指《中国妇女发展纲要（2011-2020年）》和《中国儿童发展纲要（2011-2020

和未成年人合法权益，促进妇女儿童全面发展。提升妇女整体素质，提高妇女参与政治、经济、社会事务的比例，加强妇女卫生保健、社会保障、劳动保护、法律援助等工作。坚持儿童优先原则，依法保障儿童的生存权、发展权、受保护权和参与权，促进儿童身心健康发展。建立健全留守流动儿童和妇女、老人关爱服务体系。加强残疾人康复、贫困残疾人脱贫、残疾少年儿童义务教育、残疾人就业服务和社会保障等工作，创造残疾人平等参与社会生活的条件。

### **3.深化文明城区创建工作**

创新运用教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成等方式，积极培育和践行社会主义核心价值观。充实活动内涵，注重氛围营造与群众主导结合，深入开展“一日一善”、“文明餐桌”、“文明交通”、“我们的节日”、“道德模范（身边好人）巡讲”、“向不文明行为告别”等主题实践活动，逐步形成良好的社会风尚。以理想信念、中华传统美德及“我的中国梦”教育为抓手，实施立德树人工程，完善阵地建设，不断提高未成年人思想道德建设水平。紧紧围绕志愿者队伍能力提升、服务成效评估等工作，推动志愿服务常态化、制度化、法治化、信息化、专业化。坚持创建为民、共建共享，健全文明创建长效工作机制，推动品牌建设，全面提升城区文明程度。

---

年)》。

#### 4.建设法治平安湖里

推动全社会树立法治意识，全面实施“七五”<sup>①</sup>普法规划，深入开展法制宣传教育工作，加强法治宣传教育基地和法治文化广场建设，创新办好百姓法治讲堂、外来人员法制夜校，增强法治宣传教育实效，营造学法、用法、守法浓厚氛围。建设完备公共法律服务体系，加强法律援助工作站建设，构建“一社区一法律顾问”的专业服务网络，落实司法救助制度，及时有效地为群众提供法律帮助。推动多元调解体系建设，健全完善社会矛盾预警、利益表达、协商沟通和救济救助各项机制，发挥人民调解专家库、个人调解工作室作用，扩大行业性、专业性调委会覆盖面，将信访纳入法治化轨道，依法化解社会矛盾纠纷。推进公共安全的网格化监管，充分发挥民间组织和社会资源优势，整合基层安监队伍、管理平台和信息渠道，定区域、定人员、定职责、定制度进行管理。深化平安湖里建设，完善城中村“五四三”治安防控工程<sup>②</sup>，完善流动人口信息社会化采集机制，强化派出所、社区民警、房东三级管理责任制，建立立体化社会治安防控体系，依法严厉打击违法犯罪活动，加强社区矫正工作，维护社会安全

---

<sup>①</sup> “七五”普法规划：指2016年至2020年进行的第七个五年普法规划。

<sup>②</sup> “五四三”治安防控工程：指出租户管理做到一个管理员、一本登记簿、一个民警提示、一个监控探头、一扇技防门等“五个一”，社区防控措施具备平安眼、平安铃、平安员、平安街等“四平”，工作机制实现治安管理网络化、出租管理等级化、热点整治常态化等“三化”。

稳定。深化“118”和谐劳动关系示范工程<sup>①</sup>建设，建立和谐劳动关系的长效机制。依法强化安全生产，严格安全监管，建立健全科学的城市应急防控体系，建立专业化、职业化的救灾救援队伍，提升突发事件应对能力。建立健全食品药品安全长效监管体系，严格落实属地责任，构建社会共治格局，依法加大对制售假冒伪劣和有毒有害食品违法犯罪活动的打击力度，确保全区食品安全总体情况持续稳定在较高水平。

### **（七）加强生态文明建设，营造宜居宜业新家园**

提高生态环境质量，健全生态文明制度，优化城市人居环境，着力推动绿色低碳发展，大力加强宜居环境建设，建设生态文明先行示范区。

#### **1.提高生态环境质量**

加强陆域和海域环境治理保护。编制落实《湖里区生态文明建设示范区规划》，加快创建国家级生态示范城区。推进噪声污染防治，完善噪声监测监管体系，防治工业、交通、建筑施工、社会生活噪声。加强固体废物处理处置，保障生活垃圾无害化处理，完善再生资源回收体系建设，强化危险废物妥善处理处置。深入推进地表水整治工程，加强湖边水

---

<sup>①</sup> “118”和谐劳动关系示范工程：每个街道至少创建1个劳动关系和谐社区、1条劳动关系和谐街道和8家劳动关系和谐企业，动员全社会参与和谐劳动关系建设工作，全面实施劳动保障法律法规，促进建立“规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定”的社会主义新型劳动关系。

库、埭辽水库、新丰水库等水体环境综合整治，抓好湖边水库饮用水源地保护。加大海域综合治理，开展五缘湾等近岸海域综合整治工作，强化陆源入海污染物防控，打造沿海蓝色海洋生态安全屏障。完善辖区污水配套管网和截污管网建设，推动湖里污水处理厂、航空城污水处理厂规划建设，推进环岛路岸线截污、中埔截污、五缘湾截污等截污工程建设，提高我区污水处理能力。

深入开展大气污染综合治理。落实清洁空气行动计划，控制面源污染，加强扬尘和有机污染物治理，加强道路运输、施工场所的扬尘防治，严格控制车辆污染、油烟污染，推进挥发性有机污染物治理。调整能源结构，推广应用清洁能源，继续淘汰落后产能和工艺。

优化城市人居环境。优化城市绿地系统整体布局，提升城市空间整体绿化水平。加强城市景观生态廊道和生态节点建设，将我区范围内的休闲用地、公园绿地、水库、园区、住宅区、公共空间等进行串联，注重沟通山、海自然资源与城市各个功能组团的联系，展现湖里“山—城—海”的自然生态特质。加强附属绿地规划，提高附属绿地率，积极推广立体绿化、节约型绿化，加快薛岭山公园、龙头山文化公园等公园建设，推进仙岳山综合整治提升，打造陆域绿色森林生态屏障。加强湿地保护与绿色海岸建设，对湖边水库、五缘湾湿地严格加以保护，重点建设环岛路至海边之间的海岸

带。深入开展宜居环境建设，在五缘湾实施“四区四带、三花四树<sup>①</sup>”绿化景观规划。总结推广马垵、金安等社区在“美丽厦门·共同缔造”中的经验做法，发动群众从房前屋后的小事做起，共同参与美化提升居住环境。

## 2.健全生态文明制度

健全科学决策和责任制度。建立健全生态文明综合决策制度、生态文明建设咨询制度，健全生态文明建设和环境保护工作考评与奖惩机制，完善生态文明建设协调机制，以及“区长—区直各部门、各街道—各社区”三级联动的生态文明建设和环境保护目标责任制，对生态文明建设相关责任单位及各街道实施目标责任管理，进行考核督查。

完善资源环境生态红线管控机制。深化落实主体功能区定位，结合厦门市关于主体功能区的相关政策和考核要求，建立统一的国土空间规划体系，进一步建立健全我区主体功能区差别化管理制度。严格落实环境质量责任制，把生态文明建设作为区域核心竞争力，把环境质量作为区域发展质量的核心指标，建立最严格的生态环境保护制度。

提升环境监督管理能力。强化部门间协调联动，建立会同其他相关部门的联合执法机制。加强执法队伍的能力建设，强化执法能力和财政经费保障。严格环保准入，严格执

---

<sup>①</sup> 四区四带、三花四树：四区指水乡桃花源片区、官粉羊蹄甲片区、凤凰木片区、红木风铃木片区；四带指环湾景观带、五缘湾道景观带、樱花景观带、钟宅路景观带；三花指山樱花、桃花、三角梅；四树指官粉羊蹄甲、凤凰木、红花风铃木、火焰木。

行排污许可证制度，加大环境执法力度。加强环境管理能力建设，完善大气、水、海洋、噪声自动监测系统和主要污染源在线监测系统，健全突发环境事件监测预警体系和应急处置体系，构建全方位推进的社会与自然协调发展的生活生产生态的“三生空间”。

### **3.推进绿色低碳发展**

积极发展低碳经济。大力发展循环经济和低碳节能环保产业，健全财政资金对转型转产企业的扶持机制，推动产业体系绿色转型。大力推进节能减排，实施余热余压利用、电机系统节能等重点节能示范工程，推进节能技术改造和合同能源管理，推广节能低碳技术和产品。开展低碳经济示范试点，发挥科技对低碳经济的支撑作用，推动低碳技术研发、示范和产业化。

大力倡导低碳生活。推广建筑节能实用技术和材料，建设一批绿色建筑、可再生能源建筑，推进既有建筑的节能改造。大力发展公共交通，积极构筑公共自行车系统、慢行系统等低碳绿色交通系统，开展低碳园区、低碳企业、低碳社区、低碳家庭等示范创建活动，大力开展宣传教育普及活动，鼓励低碳生活方式和行为，推广使用低碳产品，弘扬低碳生活理念，推动全民广泛参与和自觉行动。

全面促进资源节约。加大对节能环保、循环经济等项目资金支持力度，推广清洁能源和清洁生产。打造海绵城市，

建设节水型社会，探索中水回用、雨水等非常规水源开发利用。完善建设用地控制标准和评价体系，不断提高土地集约节约利用水平。

## **六、保障措施**

### **(一) 创新规划实施机制**

明确政府责任。各部门和相关单位要切实加强规划实施的组织、协调和督导，落实好规划涉及的目标和任务。积极创造良好的政策环境、体制环境和法治环境，有效引导社会资源，鼓励社会资本按照规划确定的发展战略、目标任务和功能布局，以及各片区的主体功能参与城区建设。

加强衔接协调。加强总体规划、专项规划与部门计划的协同性。以“多规合一”平台为依托，建立有效的规划衔接协调机制，强化目标任务、空间布局、政策衔接，努力实现总体目标一致、空间配置协调、时序安排统一，提高规划管理和实施成效。

统筹政策配套。用好用足省、市在政策、项目、资金等方面的支持，挖掘政策潜力，释放政策效应。围绕纲要提出的目标和战略任务，提高政策研究和储备，加强部门间政策制定和实施的协调配合，坚持短期调控政策和长期发展战略相结合，打好人才、产业、财税、环保、投资等相关政策组合拳，注重定向施策，精准施策。

强化财力保障。加强财政预算与规划实施的衔接协调，

强化公共财政对规划实施的保障作用，中期财政规划要根据本规划提出的目标任务，合理安排支出规模和结构，滚动调整时要充分考虑本规划实施需要。年度预算安排要优先考虑本规划实施的年度需要。

## **（二）强化重大项目支撑**

谋划实施重大项目。深入实施项目带动，强化重大项目的推进落实，健全重大项目协调推进机制，着力提高项目建设质量和效益，提升项目策划生成和储备水平，形成“谋划一批、签约一批、开工一批、在建一批、投产一批”的滚动发展态势，为“十三五”经济社会发展提供有力的项目支撑。

提升项目管理水平。强化规划的约束功能，对纳入“十三五”规划文本，并纳入“多规合一”数据库的重大基础设施项目、重大民生项目，视同审批、简化审批流程；对未纳入规划及数据库的新增项目或变更项目，启动项目调整机制，由区政府一年调整一次。通过“多规合一”，进一步完善项目管理系统，提升项目申报、审批、管理的信息化水平。加强信息管理平台的联动对接和数据交换，提升对规划期内项目的实时动态跟踪与管理水平。

## **（三）健全监测考评体系**

完善考核评价。根据不同功能定位、区位特点、发展任务实施差别化的绩效评价考评体系，强化对创新驱动、转型升级、协调发展、生态文明等目标任务完成情况的综合评价

考核。纲要确定的指标要分解落实到各街道和各有关部门，落实责任、明确进度，全力确保完成，并纳入经济社会发展综合评价和绩效考核体系，考核结果作为区直部门和街道党政领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

强化监测评估。加强统计工作，顺应发展态势，建立健全统计监测指标体系和统计评价指标体系。创新统计方法，加快完善监测评估体系，实施动态监测与跟踪分析，开展规划中期评估和专项监测，推动本规划顺利实施。纲要实施中环境发生重大变化或其他重要原因，需要对纲要进行调整，应依法报区人大常委会审议批准。建立有效的社会公众监督机制，定期向社会公众发布实施信息，自觉接受社会监督。完善监测评估制度，强化对规划实施情况跟踪分析，在纲要实施完成后，及时进行总结评估，为编制下一个五年规划提供基础。

加大规划宣传。规划提出的预期性指标和创新驱动、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现，要增强规划工作透明度和公众参与度，使本规划确定的目标任务深入人心，在全社会形成关心规划、自觉参与和监督规划实施的浓厚氛围。要充分发挥社会各界参与规划实施的主动性、创造性，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，健全规划重大事项实施情况公开机制、社会监督机制和公众评议机

制，形成群策群力、共建共享的生动局面。



