

# 厦门市湖里区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

# 目 录

<b>一、“十一五”主要成就</b> .....	<b>1</b>
(一) 综合实力跃上新台阶.....	1
(二) 城区品质实现新提升.....	2
(三) 社会事业取得新进步.....	2
(四) 民生保障得到新加强.....	3
<b>二、“十二五”发展环境</b> .....	<b>3</b>
(一) 发展机遇.....	3
(二) 面临挑战.....	4
<b>三、总体思路</b> .....	<b>4</b>
(一) 指导思想.....	4
(二) 基本原则.....	5
(三) 发展目标.....	6
1. 经济实力显著增强.....	6
2. 中心城区地位凸显.....	6
3. 社会事业日益繁荣.....	7
4. 人民生活更加殷实.....	7
5. 生态环境不断优化.....	7
<b>四、产业发展</b> .....	<b>7</b>
(一) 商贸流通.....	8
(二) 商务营运.....	9
(三) 现代物流.....	10
(四) 高新技术研发制造.....	10
(五) 休闲旅游.....	11

(六)文化创意	13
<b>五、产业空间布局</b>	<b>14</b>
(一)“三片区” —西部片区、中部片区、东部片区	14
1. 西部片区	14
2. 中部片区	14
3. 东部片区	14
(二)“四中心” —商务营运、现代物流、高新技术研发制造和 休闲旅游集散中心	15
1. 商务营运中心	15
2. 现代物流中心	16
3. 高新技术研发制造中心	16
4. 休闲旅游集散中心	16
(三)“五特色” —五个街道特色产业发展导向	17
1. 湖里街道	17
2. 殿前街道	17
3. 江头街道	17
4. 禾山街道	17
5. 金山街道	17
<b>六、城区建设</b>	<b>17</b>
(一)加快推进片区建设	17
(二)完善市政设施建设	18
(三)提升城区管理水平	18
<b>七、社会发展</b>	<b>19</b>
(一)优先发展教育事业	19
(二)大力发展战略性新兴产业	20

(三) 加快发展文体事业.....	21
(四) 强化人口计生工作.....	22
(五) 创新社会管理和服务.....	22
<b>八、改革开放.....</b>	<b>23</b>
(一) 进一步深化改革.....	23
(二) 全方位扩大开放.....	24
(三) 深层次对台交流.....	25
<b>九、民生保障.....</b>	<b>26</b>
(一) 构建和谐劳动关系.....	26
(二) 建设全民社保城区.....	26
(三) 提高居民收入水平.....	27
(四) 加强平安湖里建设.....	27
(五) 巩固提升文明创建.....	28
<b>十、资源环境.....</b>	<b>28</b>
(一) 扎实推进节能减排.....	28
(二) 全面强化生态保护.....	28
(三) 大力发展循环经济.....	29
(四) 积极推广低碳经济.....	29
<b>十一、保障措施.....</b>	<b>29</b>
(一) 组织领导.....	29
(二) 资金支持.....	30
(三) 人才保障.....	30
(四) 机制推动.....	31

## 一、“十一五”主要成就

“十一五”期间，我区在市委、市政府的坚强领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面融入海峡西岸经济区建设和厦门跨越发展大局，有效应对国际金融危机的严重冲击，保持了经济社会持续较快发展的良好态势，顺利完成了“十一五”确定的主要目标和任务，经济社会各项事业取得长足进步，为“十二五”发展奠定了坚实的基础。

### （一）综合实力跃上新台阶

“十一五”期间，我区综合实力不断壮大。2010年全区完成生产总值513.7亿元，年均增长13.7%；工业总产值1095.8亿元，年均增长8.6%；社会消费品零售总额182.4亿元，年均增长17.7%；财政总收入55.5亿元，年均增长21.1%，其中区级财政收入12.6亿元，年均增长22.9%。五年累计完成固定资产投资、实际利用外资、引进内资分别达870.8亿元、8.7亿美元和408亿元，是“十五”期间的8.4倍、1.6倍和6.8倍。产业结构调整成效明显，三次产业比重由2005年的0.1：63.7：36.2优化至2010年的0：52.2：47.8。湖里高新技术园、同安工业集中区湖里园、环东海域湖里工业园和火炬高新区等载体建设日臻完善，飞机维修、视听通讯、电力电器等高新技术产业加快集聚。现代物流、商务服务、金融服务等现代服务业迅猛发展，服务业逐步成为拉动我区经济发展的重要力量。产业空间布局日趋合理，形成了“两带（临港物流、滨海旅游两个产业带）、四市场（建材、汽车、果蔬、电子机械四大专业市场）”。

四商圈（凤湖、SM、翔鹭、枋湖四大商贸圈）”的大市场、大商贸、大物流的发展格局。“十一五”期间，获评“全国中小城市科学发展百强”第30位、“全国最具投资潜力中小城市百强”第40位等荣誉称号，海峡两岸重要中心城区的地位和影响力持续提升。

## （二）城区品质实现新提升

东部新城建设和片区改造同步推进，完成刘厝、祥店、墩上、岭下等旧村改造，大力推进五缘湾片区、湖边水库片区等九大片区开发建设。城市功能更加完善，翔安隧道、杏林大桥、集美大桥、成功大道、环岛干道等一批连接岛内外的重大交通干道建成通车，形成了“一环三横五纵”的城市快速交通路网，对外辐射和承载能力进一步增强。海峡邮轮中心、五通海空联运码头投入使用，湖里高新技术园、五缘湾商务营运中心等载体不断完善，中心城区服务功能进一步提升。市容环境卫生管理等方面成效显著，辖区主次干道保洁全面实现市场化，城区绿化水平逐步提高。

## （三）社会事业取得新进步

社会事业与经济协调发展，社会发展呈现和谐、活跃、繁荣的良好氛围。优先保障教育发展投入，双十中学高中部、厦门二中、五缘实验学校等一批优质教育资源落户我区，提升了全区整体教育实力，被评为“全省教育先进区”。建成福隆体育公园、五缘湾帆船游艇基地、五缘湾体育馆等大型文体场馆，“福德文化节”、“厦门（湖里）城市诵读节”、社区文化艺术节等一批群众文化活动成为湖里文化新名片，获得“全国文化先

先进单位”称号。卫生事业改革步伐加快，优化卫生资源配置，规范医疗卫生机构，不断提高卫生监督、医疗、卫生防疫、妇幼保健等服务质量。实施国家基本药物制度，基本公共卫生服务覆盖全区城乡居民。

#### **(四) 民生保障得到新加强**

社会保险覆盖面不断扩大，社会保险关系初步实现全国结转。社会救助体系基本建立，累计救助各类病困群众 1.5 万人次，发放各类救助金 6094 万元。累计为 736 户中低收入家庭提供社会保障性住房。社区建设、社会工作、志愿服务在全省、全国保持领先，圆满承办了全国社区志愿服务工作现场会、全国城市社会工作人才队伍建设试点经验交流会。加大人口和计划生育工作综合改革力度，在全市率先开展婚姻登记免费婚检服务。重点做好流动人口计生服务管理工作，出生人口政策符合率保持在 96% 以上，获得全国计生信息化建设先进单位、全国计生技术服务先进集体和全省第一批综合改革示范区等称号。

## **二、“十二五”发展环境**

### **(一) 发展机遇**

从国际环境看，和平、发展、合作仍是时代潮流，经济全球化、区域经济一体化、技术进步和世界范围内的产业转移正在加速，世界经济在国际金融危机后呈现整体复苏趋势，为我区发展外向型经济和扩大开放提供了重要契机。从国内形势看，我国经济社会发展长期向好的基本态势没有改变，并且已经进入以转型促发展的新阶段，市场需求潜力巨大，有利于我区加

快产业转型升级，提升产业竞争力。从海西建设看，国家支持加快海西建设，为海西经济区提供更宽松政策环境与资金支持，ECFA签署后两岸经济合作进入新阶段，有利于我区进一步发挥对台前沿平台作用。从全市发展大局看，经济特区扩大到全市，岛内外一体化建设加快推进，特别是东部片区的开发建设，为我区科学发展、跨越发展创造了良好机遇。从发展条件看，“十一五”期间经济社会发展取得重大成就，经济综合实力显著增强，基础设施不断完善，对外交通日益便捷，人才队伍迅速壮大，为我区加快发展奠定了坚实基础，强化了比较优势。

## （二）面临挑战

国际金融危机影响深远，世界经济增长速度减缓，我国经济发展中不平衡、不协调、不确定的因素依然存在，各地竞相发展的势头强劲，我区发展的外部环境更趋复杂、竞争更加激烈。从自身情况看，我区综合实力还不强，产业结构不尽合理，加快发展现代服务业刻不容缓；财政收入与经济社会事业发展资金保障的矛盾较为突出；城区建设和管理的任务繁重，社会事业发展和基础设施建设与“提升岛内”要求差距较大；社会矛盾日益增多，对外来人口服务的压力较大，维稳工作形势较为严峻，未来发展还面临着不少可以预见和难以预见的困难和风险。

## 三、总体思路

### （一）指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十七大、十七届五中全会精神，深入贯彻落实科学发

展观，牢牢抓住国家支持海峡西岸经济区建设和厦门加快推进岛内外一体化的重大战略机遇，以科学发展为主题，以加快经济发展方式转变为主线，以保障和改善民生为根本出发点和落脚点，继续解放思想，大胆先行先试，着力提升产业竞争力、提升中心城区品质、提升人民群众幸福指数，加快构筑海峡两岸商务营运中心、现代物流中心、高新技术研发制造中心、休闲旅游集散中心，建设海峡两岸重要中心城区、两岸交流合作前沿平台，推动经济社会又好又快发展，努力为厦门经济特区建设和海峡西岸经济区建设做出更大的贡献。

## （二）基本原则

**坚持转型发展** 着力推动产业转型，加快发展现代服务业和先进制造业，形成门类齐全、功能先进的现代产业体系；继续保持投资高增长，提高消费对经济发展拉动作用，促进投资、消费、出口协调发展，进一步提升产业核心竞争力和可持续发展能力。

**坚持统筹发展** 优化区域布局，完善城区功能，促进区域协调发展、联动发展，进一步提升中心城区集聚辐射功能；着力推进社会转型，全面完成村改居社区向城市社区转变。

**坚持创新发展** 深入实施科教兴区和人才强区战略，强化科技与人才对发展的重要支撑，增强自主创新能力，加快建设创新型城区。不断扩大开放，建立充满活力、富有效率、更加开放的体制机制；坚持在对台工作上先行先试，努力发挥两岸交流合作前沿平台作用。

**坚持和谐发展** 坚持民生保障优先，进一步提高居民收入，

加快发展社会事业，扩大公共服务，强化社会保障，关心弱势群体，创新社会管理，促进公平正义，确保发展成果惠及全区人民，着力提升居民幸福程度，建设幸福湖里。

**坚持绿色发展** 坚持把建设资源节约型和环境友好型社会作为加快转变经济发展方式、推进科学发展新跨越的重要着力点，不断提高生态文明水平，促进经济发展与人口资源环境相协调，努力实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

### **(三) 发展目标**

“十二五”时期我区经济社会发展的总体目标是：到 2015 年，以现代服务业和先进制造业为主导的现代产业体系基本建立，中心城区功能进一步完善，社会事业协调发展，实现科学发展新跨越，特区发祥地新崛起，当好海西建设排头兵。

#### **1. 经济实力显著增强**

到 2015 年，力争地区生产总值超过 1000 亿元，年均增长 16%；工业总产值达 1395 亿元，年均增长 5%；社会消费品零售额达 417 亿元，年均增长 18%；财政总收入达 117 亿元，年均增长 16%，其中区级财政收入达 27 亿元，年均增长 16%；三次产业结构为 0 : 45 : 55。自主创新能力进一步增强，高新技术产业和新兴产业产值占规模以上工业总产值比重达 50% 以上，科技进步贡献率达 65%，经济增长的质量和效益明显提高。

#### **2. 中心城区地位凸显**

五年累计完成全社会固定资产投资 1500 亿元，加速片区改造和开发，加快建设现代化新城区，协同推进产业发展，提升城区集聚辐射和服务功能，使我区日益成为聚集人气、聚集财

富、聚集人才、聚集资源的磁场，中心城区地位进一步凸显。

### **3. 社会事业日益繁荣**

教育、科技、民政、计生、卫生、文体各项社会事业蓬勃发展，覆盖全区居民的基本公共服务体系更加完善、更趋均等化，全民受教育程度稳步提升，人民群众文化素质、文明素质和健康素质不断提高。社会主义民主法制更加健全，社会管理体制更趋完善，社区建设富有成效，社会更加和谐稳定。

### **4. 人民生活更加殷实**

居民收入明显增加，就业机制基本健全，人居环境不断优化。到 2015 年，城区居民人均可支配收入年均增长 12%，进一步解决就业、就学、就医、住房等群众切身利益问题，发展适度普惠型社会福利，城镇登记失业率控制在 4%以内，居民生活质量和水平不断提高，。

### **5. 生态环境不断优化**

建立资源节约型、环境友好型城区，可持续发展能力不断增强，城区生态环境明显改善。到 2015 年，建成区绿化覆盖率达 39%以上，人均公共绿地 9.5 平方米，环境空气质量优良率保持在 95%左右，生活垃圾无害化处理率达 100%；生活污水集中处理率 95%。

## **四、产业发展**

加快“优二进三”步伐，把现代服务业作为我区产业升级的主攻方向，把先进制造业作为我区产业升级的关键环节，巩固提升大商贸、大物流、大市场的发展格局，加速壮大商贸流通、商务营运、现代物流、休闲旅游、文化创意等现代服务业，

培育扶持高新技术产业和战略性新兴产业，推动三次产业在更高层次上协调发展，构建以现代服务业和先进制造业为“双引擎”的现代产业体系。

### （一）商贸流通

按照“合理布局、提升业态、错位发展、功能集聚”的发展架构，从业态形式、业态布局、业态功能方面推进我区商贸业的战略性调整，着力形成特色明显、功能齐全的商贸集聚区。

调整丰富商贸业态。坚持内涵集约式发展，鼓励企业在商品布局、经营特色和内部管理等方面进行调整，丰富商贸业态，扩大服务层面和服务对象，加快大型购物中心、批发中心、专营店、品牌店的建设，实现以市场为导向，传统百货与现代百货、综合百货与主题百货、单体经营与专业连锁经营相结合的多元互补经营模式。

大力构筑商品交易平台。完善服务配套设施，壮大建材、汽车、果蔬、电子机械等一批传统市场，兴建水产、酒店用品、生活资料等一批新兴市场。鼓励利用电子商务等新型业态改造提升传统商贸业，引导企业开展网上展示、交易和服务等活动，推动电子商务企业做强做大，有计划、有重点、分层次地推进专业市场信息化、网络化，实现专业市场与电子商务的联动发展，打造商品交易电子平台，进一步拓展有形和无形市场。

坚持实施重大项目带动战略。以推进商贸业的可持续发展为目标，发挥湖里万达城市广场、五缘湾西片区建发城市综合体、华永天地等大项目的集聚、辐射、带动作用，加快建设五缘湾、金湖路等一批特色商业街，合理配置商业网点，错位打造特色

商圈。引导培育枋湖商贸集聚区、万达商贸集聚区，优化提升SM商贸集聚区、凤湖商贸集聚区，壮大完善翔鹭商贸集聚区，加快商贸业的规模扩张和档次提升。

## （二）商务营运

以营运中心、商业中心和商务楼宇为载体，加大力度吸引国内外知名企业在区设立总部机构，进一步壮大总部经济，加快发展与总部经济相配套的金融服务、中介服务等行业。利用航空港优势，发展通用航空服务。完善服务功能，提升商务环境，建设海峡两岸商务营运中心。

积极培育金融服务。对接国务院批准我市建立两岸区域性金融服务中心的相关政策，加快建设金融产业园，针对性引进保险、担保、风险投资等非银行类金融机构，大力清算中心、银行卡中心、呼叫中心等金融后台服务，发挥金融资源的集聚和辐射效应，建设海西特色金融服务基地。

加快发展中介服务。加强本土培育和对外引进，大力法律、会计、咨询、评估等多种形式的中介服务业，积极培育公证、代理、经纪、拍卖等中介服务市场，发挥行业协会、同业公会等服务性组织的作用，引导中介服务企业向“专、精、特、新”发展。

壮大通用航空服务。抓住国家逐步开放低空的有利时机，充分发挥我区航空工业优势，借助厦航飞机培训中心、正阳直升机服务中心，大力发展文化体育、旅游观光和私人飞行等相关的通用航空服务，抢占产业发展先机，做大航空服务产业链。

### （三）现代物流

立足区位优势，对接“两港两区”，重点发展海空物流、快递物流、生活消费品配送等第三方物流，建设海峡两岸现代物流中心。

大力发展海空物流。主动对接厦门港、航空港、保税物流园区、航空物流园区，借助港务大厦、金山财富广场等临港商务楼宇，加快湖里老工业区改造，大力发展为制造业、高新技术产业服务的第三方物流，配套发展报关、租赁、代理、船务、保税仓库等物流服务，完善物流产业链，打造海西现代物流平台。

加快发展消费品物流。充分利用我区立体交通枢纽优势，加快旗山物流园区建设，吸引城际(城区)消费品物流配送中心落户，重点发展为大卖场、专业批发市场配套服务的生活消费品配送物流业。发挥航空运输高效便捷优势，借助机场快件中心，积极引进国内外知名快递企业，培育发展城市间的快递物流业。

加大对物流企业培育和扶持力度。发挥现有物流龙头企业的带动作用，加大力度引进国内外知名物流企业，促进物流企业集聚发展。

### （四）高新技术研发制造

在加快传统制造业改造升级的同时，大力培育具有广阔市场前景和竞争力的战略性新兴产业，做大做强产业集群。完善科技投入机制，积极引进与培育创新人才，促进产学研结合，搭建公共技术平台，构建海峡两岸高新技术研发制造基地，努

力提高自主创新能力，建设创新型城区。

加快改造传统制造业。运用高新技术和先进适用技术，加快传统制造业的技术改造和产业重组。完善科学仪器孵化园，搭建公共技术研发平台，加快技术装备更新、工艺优化和新产品开发，促进一般简单加工向产业高端环节提升，增强企业自主创新能力品牌创建能力，促进纺织服装、食品加工等优势产业转型升级。

培育发展战略性新兴产业。结合我区产业优势，围绕新能源、新材料、新一代信息技术、节能环保、生物医药等重点领域，大力扶持光伏、动力、科学仪器、钨材料、特种陶瓷材料等产业，抢占战略性新兴产业的发展高地。

做大做强产业集群。积极对接全市培育十三条先进制造业产业链和产业集群，加快完善湖里高新技术园、同安工业集中区湖里园以及环东海域湖里工业园等载体建设，加强与火炬高新区的产业对接，通过一批高科技、高效益的龙头项目和品牌企业，引领促进航空工业、视听通讯、电力电器、电子信息、光电等高新技术产业集聚，打造一批年产值超百亿的产业链。加大招商引智力度，着力引进一批行业领先的研发机构，扶持大型骨干企业和高新技术企业建立研发机构，加快我区高新技术研发制造基地成型。

## （五）休闲旅游

以“立足大市场，精选优项目，培育新热点，塑造新形象”为发展导向，重点做好“山、海、湖”文章，突出“海峡旅游”品牌，加快重大旅游项目开发建设，推动滨海旅游、康体旅游、

休闲度假旅游、对台旅游的共同发展。整合区内旅游资源，丰富旅游经济内涵，逐步形成区域性的旅游目的地和集散地，着力构建集观光、商务、购物、休闲、娱乐为一体的旅游中心区。

完善旅游基础设施建设。加大环境改造和服务设施建设力度，提升旅游景点的服务环境、安全环境和生态环境，加快完善旅游配套产业。加快建设明发海湾度假村、禹州大酒店等高星级酒店，鼓励发展经济型酒店，提高餐饮设施水平，培育特色餐饮街。完善五通海空联运码头，启动旅游集散中心项目建设，做大对台旅游。

打造特色旅游。根据我区旅游资源特点和地理分布，集中力量，推进厦金湾滨海旅游休闲区、闽南古镇、五缘湾游艇帆船基地等旅游项目的开发建设，着力发展邮轮、游艇帆船、康体旅游。抓住我市建设国际邮轮母港的机遇，启动双狮山片区改造，大力发展邮轮经济，构建邮轮产业链；加快公用游艇码头建设，拓展游艇帆船保税仓库功能，延伸开发展示、销售、维修、培训等环节，壮大游艇经济；利用环岛路沿线、五缘湾、仙岳山等资源条件，发挥仙岳山山地自行车赛道、福隆体育公园等文体设施作用，开展海上运动、滨海休闲等康体旅游活动。

加速商旅文结合。深度挖掘闽南文化精髓，丰富旅游过程中的文化内涵，开发具有我区特色的旅游纪念品、演艺节目，拓展文化旅游项目和品牌。精心策划和组织大型节庆旅游、商贸活动，如帆船赛、游艇展、海洋周等，以会展兴旅，以商贸促旅，以文化强旅，推动商、旅、文融合。

## （六）文化创意

以创意设计、软件产业、艺术产业为导向，加强与台湾文化创意产业对接，加快市场主体培育和服务平台建设，大力扶持文化创意龙头企业的发展，促进文化创意产业集聚，构建海西创意产业发展基地，逐步把我区建设成为海峡两岸文化创意产品的设计和展销中心。

大力发展战略性新兴产业。加快厦门市工业设计中心建设，发挥龙头企业的带动作用，重点发展为工业产品创新服务的工业设计。结合城市化推进进程，吸引知名建筑设计院、规划设计院落户我区，发展建筑规划设计、城市景观园林设计等。完善东渡古玩城、忠仑石雕园等特色园区，促进文化艺术中心、油画、雕塑等艺术创作基地形成，打造海峡两岸旅游工艺品集散中心和展销中心，协同推动广告、传媒、咨询、策划、展示等传媒业的发展。

培育发展软件产业。根据国内外软件产业发展趋势和我市产业转型升级的需求，发展壮大软件企业，加快居民个人信息、交通基础信息、动漫制造等应用软件的发展。加大力度引进承接能力强的品牌服务外包企业，吸引跨国公司到我区设立面向海峡两岸的发包中心，引导本地软件企业和优势创意企业转型发展服务外包，培育一批具有竞争力的服务外包市场主体。

推进文化创意产业集聚区建设。以灿坤海峡生活文化创意园为龙头，加快湖里大道文化创意产业集聚区建设。完善湖里老工业区基础配套，适度增加休闲娱乐、餐饮酒店等设施，营造时尚创意街区，打造适合文化创意产业从业者工作、生活的

良好环境，将文化创意产品展销与文化体验活动紧密结合，推动文创产业与商业、地产、时尚、旅游的融合发展。

## 五、产业空间布局

根据我区资源条件、区位优势和产业基础，统筹区域发展，合理分工，凸显特色，强化街道产业发展导向，构建“三片区、四中心、五特色”的产业发展格局。

### （一）“三片区”——西部片区、中部片区、东部片区

#### 1. 西部片区

西部片区重在改造提升。借助东渡港区、海峡邮轮中心、象屿保税区、航空港物流园区，加快推进湖里老工业区改造，重点发展现代物流、电子商务、文化创意和以电子信息为主的高新技术产业。

#### 2. 中部片区

中部片区重在调整提升。完善服务配套设施，鼓励商贸业态整合与集聚发展，推动商贸业业态优化、层次提升。结合片区改造引进知名商贸企业，建设一批高档商务楼宇，大力发展商务营运业和楼宇经济。

#### 3. 东部片区

东部片区重在开发提升。充分利用五缘湾、湖边水库优势资源，发挥湖里万达城市广场、厦金湾滨海旅游休闲区、湖里高新技术园等载体的集聚辐射作用，重点发展总部经济、中介服务、休闲旅游以及特色金融服务产业。

## （二）“四中心”一商务营运、现代物流、高新技术研发制造和休闲旅游集散中心

### 1. 商务营运中心

构建以凤湖、SM、翔鹭、枋湖、万达商圈为基础的商贸集聚区，扩大商贸聚集区的辐射半径，加强商务营运与商贸业联系互动，促进商贸业态高端化、新兴化、特色化、多样化，完善中心城区功能，营造高端商务环境。凤湖商贸聚集区，重点提升特色商业街，合理布局经济型酒店，适度配备餐饮网点和休闲娱乐设施。SM商贸聚集区，着力提升商业业态，引进品牌店、专卖店，形成优势突出、特色经营的高端商贸聚集区。翔鹭商贸聚集区，加快闽南古镇建设，重点发展购物餐饮、休闲娱乐、建材家居，努力建设成为本岛西北部商业中心。枋湖商贸聚集区，加快推进购物中心、综合超市、专业批发等大型商业设施建设，打造以枋湖公交枢纽中心为龙头的金湖路特色商业街。万达商贸聚集区，引进知名商贸企业，鼓励商贸集聚发展，完善相关服务功能，形成业态丰富、功能完善、特色鲜明的商贸聚集区。商务营运聚集区，依托现有商务楼宇及湖边水库、五缘湾和五通金林等片区新建楼宇，大力引进物流总部、航空总部和知名企业区域总部，发展区域性的研发中心、展销中心、结算中心和营运中心，引进法律、会计、咨询、评估等专业机构，培育会展、广告、策划、设计等行业，改善我区东部商务环境，提升城区品味和形象。

## 2. 现代物流中心

以东渡片区、现代物流园区和湖里大道西段为依托，发挥东渡路、机场路等道路沿线的临港优势，加强与“两港两区”的对接配套，与区内市级物流园形成协作与互补，重点发展海空物流、生活消费品物流及物流配套产业，提供现代仓储、海空联运、海铁联运、商品交易和航运信息等服务，打造具有一定影响力的综合物流枢纽中心和海峡两岸重要物流节点。

## 3. 高新技术研发制造中心

以火炬高新区、湖里高新技术园、同安工业集中区湖里园、环东海域湖里工业园为载体，做大做强高新技术产业和战略性新兴产业。火炬高新区和湖里高新技术园以高新技术产业孵化基地和龙头企业为引领，重点发展电子信息、光电、新能源和新材料等高新技术产业。同安工业集中区湖里园和环东海域湖里工业园重点发展电子、服装等综合性轻加工工业以及环保产业。

## 4. 休闲旅游集散中心

深入挖掘五缘湾、仙岳山及东部滨海等旅游资源，大力发展战略性新兴产业。五缘湾片区，重点发展游艇帆船、康体旅游和商务旅游。仙岳山公园、福隆体育公园及周边，重点发展山地休闲和健身运动。发挥海峡邮轮中心、五通海空联运码头的带动效应，丰富厦金旅游内涵，延伸对接双向旅游路线，形成休闲、娱乐、购物和旅游产品集散中心。

### （三）“五特色”——五个街道特色产业发展导向

按照科学规划、合理分工的要求，推动各街道优势互补、错位发展，形成各具特色的现代产业集群。

**1. 湖里街道。**通过推动湖里老工业区改造，在继续壮大现代物流业的同时，重点发展邮轮经济、文化创意、经济型酒店、运动休闲及餐饮娱乐。

**2. 殿前街道。**借助进出岛交通枢纽的区位优势，培育扶持临空产业及相关服务业。依托闽南古镇、闽台农副产品集散中心等，凸显对台特色。

**3. 江头街道。**结合江头片区改造，发挥 SM 商圈影响力和带动力，大力推进台湾街产业置换升级。做大做强油画、石雕等文化品牌。

**4. 禾山街道。**打造高新技术产业研发制造基地，引进知名企業设立区域总部，着力发展商务办公、高端房地产及大型购物中心。

**5. 金山街道。**发挥临港、临海、临湖的资源优势，彰显温泉、湿地特色，重点发展休闲旅游、高端房地产和以担保、创投、基金等特色金融服务业。

## 六、城区建设

以更高的标准推动城区规划建设和管理，更加注重城区形态与文化特色、空间结构与功能定位的融合，全面提升城区功能品质和综合管理水平，打造海西重要中心城区。

### （一）加快推进片区建设

加快推进片区改造。遵循“保持风貌、保持特色，降低开

发强度、降低建设密度，提升环境品质、提升城市功能”的原则，加强城市规划研究，认真制定片区改造规划并加快推进实施。正确处理征地拆迁与产业发展、保障群众权益、维护社会稳定的关系，落实社区发展用地，全面推进片区改造，拓展城区发展空间。重点推动钟宅、后埔—枋湖、五通—金林、鸟石浦、浦园等片区改造项目，加速提升岛内进程。

加快推进东部新城建设。重点推进“一轴线”（仙岳路东段为轴线）、“三片区”（五缘湾片区、湖边水库片区、五通金林片区）的规划和开发建设。突出完善科技研发、总部经济、高端商住、休闲娱乐等功能，推动五缘湾片区建设成为厦门新客厅、闽南新商埠，湖边水库片区建设成为独具特色的亲水片区，五通金林片区建设成为金融服务集聚区，环岛路沿线建设成为时尚滨海风景旅游休闲带。

加快旧厂房改造提升。推进湖里老工业区、枋湖片区旧厂房改造，重点发展商务办公、休闲娱乐、文化创意等，鼓励发展经济型酒店、大型商场、社区服务等。

## （二）完善市政设施建设

建设和改造一批城市次干道路，优化路网结构，形成畅通、便捷、高效的道路交通体系。完善市政道路设施，推进道路设施信息化管理平台建设，合理布局环卫设施，优化市容环境，提升城区品位。

## （三）提升城区管理水平

按照“建管并举，重在管理”的要求，不断提高城区管理的科学化水平，强化长效管理。

进一步理顺城管体制，按照“两级政府、三级管理、四级网络”的原则，强化街道、社区城市管理责任，明确责权，完善市政、环卫、园林绿化等设施建设的市场运作机制，建立与经济社会发展相协调的城区综合防灾、减灾体系，完善预警机制。

以大城管为建设目标，将建设、市政、环卫、行政执法、交通、规划、工商等城市管理相关职能部门纳入数字城管体系，形成一个信息共享、处置高效、职责分明、管理科学、评价合理的数字化城市管理平台。完善城管综合执法，提高行政执法效率。加强对城区环境和市容市貌的综合整治。

## 七、社会发展

以促进人的全面发展为目标，加快发展和完善适应经济社会发展总体要求，符合中心城区功能特点的各类社会事业。

### （一）优先发展教育事业

全面贯彻“优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量”的工作方针，深化教育教学改革，推进教育均衡优质发展，做到优先统筹规划、优先确保投入，推动教育规模、结构、质量、效益协调发展，实现教育布局更加合理、办学规模满足需要、办学质量不断跃升。

加大教育投入。强化政府对义务教育的经费保障责任，依法保障财政性教育投入的“三个增长”，尤其加大对职业技能教育、学前教育等其他教育领域的投入。加快教育信息化建设，提升教师、学生信息化素养和运用现代信息技术的能力。鼓励社会各方面力量支持教育和参与办学，重点扶持具有示范和带

动作用的民办学校，建立公办学校与民办学校互动提升，促使民办教育走上优质、规范、健康发展的轨道，确保外来员工子女有学上、上好学。

优化教育资源配置。配合片区改造和建设，认真做好学校的新、迁、扩、改建工作，继续探索与名校合作办学模式，整合现有的教育资源，合理引入优质资源，调整优化学校布局，促进各类教育均衡发展。加大重要基础设施建设力度，特别是完善东部片区教育设施，扩大办学规模，满足居民需求。

着力提高教育质量。全面推进素质教育，坚持德育为先、能力为重，促进学生德智体美全面发展。重视发展学前教育，均衡发展义务教育，加快普及高中阶段教育，协调发展特殊教育和终身教育，努力建立较为完善的国民教育体系和终身教育体系。注重教育内涵发展，加强学校目标管理考核，努力打造名师、名校长和教学骨干队伍，培育一批特色校、品牌校。加强校园安全建设，普及紧急避险技能，提高学生的自救互救能力，保护未成年人的人身安全。

## （二）大力发展医疗卫生事业

加强卫生服务体系建设，完善社区医疗服务，提高公共卫生服务水平，建立覆盖全区、功能完善、技术先进、服务高效的医疗卫生服务体系。

加强社区卫生服务体系建设。深化医疗卫生体制改革，突出基本医疗服务的公益性发展方向，优化卫生资源配置，提高医疗卫生服务的普及性。启用区公共卫生综合大楼，健全公共卫生服务网络，完善公共卫生服务功能。完善疾病预防控制网

络，健全突发公共卫生事件应急机制。贯彻落实“两纲”，做好妇幼保健工作，创建二级妇幼保健院和国家级“爱婴”医院。

建立健全医疗服务体系。结合市里在我区新建五缘医院、圣玛莉医院、儿童专科医院等优质医疗机构，积极配合市属医院做好医疗卫生服务体系建设，确保新增医疗卫生资源向基层倾斜，鼓励医务人员在基层服务。加强对医疗服务过程的监管，提高医疗服务质量和水平。广泛开展红十字运动、爱国卫生运动，倡导健康生活方式，提高健康知识的知晓率。

### （三）加快发展文体事业

以满足群众文化需求和增强人民体质为出发点，着力增强公共文体产品和服务的供给能力，推动文体事业的发展；构建布局均衡、结构合理、网络健全、服务优良的公共文体服务体系。

加快文体设施建设。坚持规划先行，以东部开发为契机，合理布局文体设施，以巩固全国文化先进区和创建体育先进社区为龙头，强化区、街、社区三级文体设施网络。高标准建设区文体活动中心、青少年和老年活动中心、妇女儿童中心、仙岳山山地自行车赛道、五缘湾海滨浴场等项目，加快完善基层文体设施，构筑15分钟文体活动圈，健全公共文化服务体系。

繁荣发展文体事业。广泛开展群众性文化活动，不断壮大基层文艺队伍，推动社区文化、企业文化、校园文化、广场文化蓬勃开展，满足人民群众不断增长的精神文化需求。积极贯彻落实《全民健身计划（2011—2015）》，充分发挥“福德文化节”、“中国俱乐部杯”帆船挑战赛等文体品牌活动的带动作用，

进一步增强健身意识，提高辖区居民的身体素质，积极构筑覆盖全区的全民健身服务体系。定期开展老年人专场文艺演出、幼儿文体活动、针对特定群体的专门节目、家庭文体活动专场等专项文体活动。邀请艺术团体为公众表演，提高社会的艺术欣赏品位和鉴赏能力，为社区居民提供丰富多彩的文体活动。

#### （四）强化人口计生工作

坚持计划生育基本国策，切实稳定适度低生育水平，促进人口长期均衡发展，提高出生人口素质，巩固提升全国计生优质服务先进单位水平。按照流动人口“一盘棋”服务管理要求，加强流动人口计划生育服务管理，做好下岗失业、人户分离人员的计划生育工作，全面实施“均等服务工程”，实现与户籍人口同宣传、同管理、同服务。全面开展出生缺陷预防工作和关爱女孩行动，营造良好的舆论氛围和社会环境。

加强人口计生基层基础建设，增强人口计生工作人员的综合素质和基本能力，提高依法管理和优质服务水平。建立信息化平台，设立管理服务中心，对流动人口实行常态化管理。充分发挥计划生育协会等群团组织的生力军作用，深入细致地做好群众工作，不断开创我区人口计生工作新局面。

#### （五）创新社会管理和服务

完善社会救助体系。落实低保救助政策，实现低保网上审批，落实分类施保，做到应保尽保。出台《湖里区医疗救助实施细则》，逐步扩大救助范围，提高救助标准特别是重大疾病救助比例。完善防灾救灾方案，建好区救灾物资库和街道、社区救灾安置点，提高灾害预警和应对能力。加快建设区社会福利

服务中心等民生项目，确保各类困难群体基本生活有保障。

深化和谐社区建设。在高起点上开展社区基础工程、素质工程、品牌工程建设，努力把社区建设成为管理有序、服务完善、民主自治、文明祥和的社会生活共同体，推动社区建设继续走在全省、全国前列。加大公共财政投入，实现村改居社区向城市社区全面转变，改善社区居民生活环境，提高生活品质。创新社区管理体制，推进社区工作站规范化建设，落实 1500 平方米社区用房要求，建立社区公共资源共享机制，培育发展社会组织，鼓励创建特色社区，努力提高社区自治和服务功能，更好地打造一批全国知名的品牌社区。

加强社会事务管理。规范社团和民办非企业登记管理工作，扶持和培育民办社工机构发展。加强区划地名管理服务工作，建立快速、高效的地名服务体系。加快老龄事业发展，基本形成“居家养老”服务体系。探索政府购买社工服务，建立社会工作人才队伍管理、评价、监督、激励机制。

## 八、改革开放

加快改革攻坚步伐，先行先试，力争在关键领域、重点环节改革取得突破性进展。积极应对国内外形势变化，加强与港澳台及周边地区的交流与合作，在更宽领域、更高层次上参与竞争，实现对内对外开放的新突破。

### （一）进一步深化改革

推进行政体制改革。进一步转变政府职能，加快推进政企分开、政事分开、政府与市场中介组织分开。深化行政审批制度改革，加快电子政务建设，推行网上审批和无纸化办公，简

化办事环节，提高办事效率。坚持科学民主决策和依法行政，增强公共政策制定透明度和公众参与度，健全行政监督和问责制度，完善政府绩效评估制度，提高政府公信力和执行力。对接市对区财政管理体制的调整，进一步理顺区、街事权财权，充分调动街道加快发展的积极性。

深化经济社会领域改革。推进投融资体制改革，规范政府投资行为，强化财政建设性项目监督；优化民营经济发展环境，进一步放开社会投资领域和民营资本准入条件，建立社会资本广泛参与的投资机制。深化国有企业改革，健全国有资产监管机制，充分发挥区属国有企业在重大项目建设中的重要作用。完善公共资源市场化配置改革，加强市场监管体系建设，规范中介组织行为，推进“信用湖里”建设。加快推进教育、文化、医药卫生等体制改革，扎实做好档案、机要、保密工作，促进各项社会事业繁荣发展。

## （二）全方位扩大开放

提高招商引资水平。加大招商选资力度，努力提高内外资利用水平，瞄准世界 500 强、中央企业、省属企业和知名民营企业，着力引进一批带动性强、具有支撑作用的产业发展、城市建设大项目。加大智力、人才和技术引进力度，吸引知名企来我区设立区域性研发中心、营销中心和结算中心。以“台交会”、“投洽会”和“文博会”等为载体，采取点对点洽谈等方式，主动出击，建立联系，实施“上门招商”。加强同国内外商会、中介组织、招商代表、招商顾问与闽商的联系，实行委托招商、中介招商和代理招商。

加强与港澳侨合作。积极参与港澳社团以及厦门籍社团的相关活动，密切与港澳重要社团人士的联系。吸引港澳服务业特别是金融、物流、服务外包等现代服务业来我区发展；推动我区的相关企业与港澳科技研发组织的对接合作，促进产业转型升级；支持我区的优势企业到香港上市融资，到港澳设立营销中心、运营中心。做好与新生代侨胞的联络、衔接，积极引导海外侨胞返乡置业，争取侨资项目落户和增资扩产。

推进区域合作。主动融入海西建设和厦漳泉大都市区，合理确定功能和产业定位，鼓励我区企业在周边区域建立生产基地和延伸产业链，扩大品牌辐射效应，努力在区域经济一体化发展中发挥重要作用。认真做好对口帮扶、对口援建工作，努力实现优势互补、共同发展。

### （三）深层次对台交流

加快对台产业深度对接。把握两岸签署实施 ECFA 机遇，发挥优势，用好政策，在扩大两岸经贸合作交流上先行先试。积极对接台湾产业转移，打响“海峡旅游”品牌，支持台湾水果销售集散中心等现有交易平台做强做大，加快推进台湾农产品中转中心、（闽台）渔港水产批发市场等涉台项目建设。筹划建设金融产业园，争取两岸金融合作试点更多落户我区，把我区建设成为对台特色金融服务基地，有力推动我市建设两岸区域性金融服务中心。

构筑两岸交流交往平台。做好台商权益保障和台胞服务工作，深化与台湾社会各界之间的人员往来和教育、文化、体育等各领域交流，继续开展与中国国民党台中市委员会的区级党

际交流，办好“福德文化节”，打造两岸全方位、多层次、多领域交流合作的新纽带。

## **九、民生保障**

坚持把民生作为社会转型的出发点和落脚点，积极扩大就业、鼓励创业，建设社保全覆盖城区，强化平安创建，巩固提升文明创建。

### **(一) 构建和谐劳动关系**

坚持“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的就业方针，创建“充分就业城区”。实施更加积极的就业政策，多渠道开发就业岗位，鼓励扶持自主创业，千方百计促进被征地人员、上岸渔民、城镇失业人员、大中专毕业生以及来厦务工人员就业再就业，努力建设“充分就业城区”。加强劳动执法，完善街道劳动争议调解平台，健全基层劳资纠纷防控体系，保障劳动者合法权益。发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制，建立和谐劳动关系。

### **(二) 建设全民社保城区**

认真贯彻落实各项社会保险政策，努力建成“全民社保城区”，使辖区所有居民均能享受相应社会保险，共享经济发展成果。推进社会保险三级经办网络建设，使各类参保人员能更便利地办理各项社保业务，就近参加保险、就近享受待遇。重视发展妇女儿童事业，培育壮大老龄服务事业和产业，健全残疾人服务体系，让他们生活更加幸福、更有尊严。建设区社会福利服务中心，完善社会福利和救助体系，发展社会慈善和社会工作服务，进一步建立起社会保险、社会救助、社会福利、慈

善事业相衔接，覆盖全区居民的社会保障体系。

### （三）提高居民收入水平

调整收入分配关系。提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，提高居民经营性和财产性收入在总收入中的比重，提高低收入者的收入，扩大中等收入群体的比重。优化财政支出结构，稳步增加政府支出用于改善民生和社会事业的比重，健全社会保障体系，努力实现基本公共服务均等化，形成良好的居民消费预期。

### （四）加强平安湖里建设

建立健全治安防控体系和长效机制，落实《湖里区重大事项社会稳定风险评估试行办法》，畅通和规范诉求表达、利益协调、权益保障渠道，完善信访、调解、综治“三位一体”的社会矛盾化解机制，努力把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。完善社会治安防控体系，加强社区警务、群防群治等基层基础建设，加强“城中村”等重点区域社会治安综合治理，严密防范、依法打击各类违法犯罪活动，增强人民群众安全感。认真落实安全生产责任制，加强问责制，杜绝重大安全事故发生。健全预防预警和应急处置体系，全面提高处理事故灾难、群体性事件等突发事件的能力，提高危机管理和风险防范能力，创新社会管理，提高对流动人口、特殊人群以及社会组织的管理服务水平。加强安全生产，落实安全生产制度和监管体系，有效防范和遏制重特大安全事故发生。加强民兵预备役和国防动员工作，巩固省级双拥模范区。

## （五）巩固提升文明创建

加强理想信念教育，倡导爱国守法和敬业守信，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，建设社会主义核心价值体系。加强人文关怀，注重心理疏导，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。净化社会文化环境，保护青少年身心健康。建立健全文明创建长效机制，广泛开展群众性创建活动，深化志愿服务活动，加强对村改居社区居民、来厦务工人员的宣传教育，推动市民文明素质和城区文明程度同步提升，巩固我区在全省创建文明城区中的领先水平。

## 十、资源环境

按照建设生态型城区的要求，不断改善城区生态环境质量，形成经济发展高增长、资源消耗低增长和环境污染负增长的发展模式，建成资源节约型、环境友好型城区。

### （一）扎实推进节能减排

严格落实节能减排目标责任制，突出抓好重点行业、重点企业、重点工程的节能减排工作，继续保持万元GDP能耗、二氧化碳排放量及生态环保主要指标位居全国前列。从源头防治污染和保护生态，加快东部污水处理厂、排污管网和截污泵站建设，加强湖边水库备用水源安全保护，主要环境空气质量指标达到国家二级标准。

### （二）全面强化生态保护

开展国家森林城市创建工作，大力推进“绿色湖里”建设，重点打造仙岳山公园、薛岭山公园，建设灯塔公园、高林公园等一批社区公园，加快山地公园成片林地改造，加强单位及居

住区绿地建设，基本建成东部湖边水库、五缘湾片区绿地系统，改造绿地 6 万平方米以上，新增行道树长 20 公里以上，到 2015 年实现公园布局更加合理，绿色道路网络基本构成，园林绿化水平明显提升，城区生态体系趋于完善。

### （三）大力发展循环经济

按照减量化、再利用和资源化的原则，全面推行清洁生产，形成低投入、低消耗、低排放、高效率的节约型发展方式。积极开展重点区域、重点领域、重点行业的循环经济试点工作。积极推广节能节水节材工作，集约利用土地，提高资源综合利用率。加快企业节能降耗的技术改造，开展企业清洁生产审核和环境管理体系认证工作。完善再生资源回收利用体系，全面推进生活垃圾和工业固废物的分类收集和处置。

### （四）积极推广低碳经济

树立绿色、低碳发展理念，建立有利于低碳经济的发展模式，强化居民低碳意识，倡导低碳生活，加大低碳成本投入，降低低碳产品税收，加大低碳产品消费财政补贴。制定实施低碳经济发展中长期规划，加强国家低碳城市试点工作，全面推进产业发展、城市建设和社会生活的低碳化。

## 十一、保障措施

### （一）组织领导

以“十二五”规划领导小组为主体，加强规划的组织领导和贯彻实施。区有关部门和各街道要针对新形势、新变化和我区实际，按照职责分工，制定年度实施的阶段性工作目标，明确工作任务和完成时限，研究提出切实可行的实施意见。加大

对“十二五”期间重大事项的执行情况进行督查，建立统一的目标责任制，逐年进行检查，定期实施评价评估。

## （二）资金支持

加强政府项目投资管理和招投标管理，转变政府投资方式，推进资源整合、资产盘活，加强融资工作和管理。整合专项财政资金，主要用于产业结构、环境保护、公益事业、教科文卫和社会保障等重点领域。加强财税结构分析，提高税源建设的针对性、时效性。依法加强税源监控和税收征缴，确保税收及时足额入库。通过财政贷款贴息、租金补助、费用扣除、税收返还等一系列优惠政策吸引知名企将总部落户我区，设立研发专项资金，鼓励国内外知名企研发中心入驻。推动辖区企业上市，引导辖区上市企业再投资，扩大利用资本市场融资规模。

## （三）人才保障

完善选人用人机制，建立健全“公开、平等、竞争、择优”的选人用人机制，在公务员录用提拔、重点项目骨干领导人员任用、学术技术带头人选拔中引入竞争机制；加强人才教育培训，进一步完善我区的人才教育体系，制定人才能力建设评价指标体系，进一步拓展人才培育的广度和深度，全面提升人才的业务素质和创新能力；加强人才引进，完善人才市场体系，加大引进海外人才和智力的力度，重点引进我区急需的高级人才、经营管理人才、市场营销人才和技能人才，将人才与智力引进与我区产业结构调整相结合，优化人才发展环境，依托区各类园区，为科技人才、服务业人才搭建人才创业载体，以产

业聚才，用项目引才。

#### （四）机制推动

健全项目管理机制，完善项目引进指标体系和专家评价制度，不断探索政府管理和调节社会经济的方法，推动经济持续健康发展。充分发挥专家学者、人大代表、政协委员、各界人士在政府决策过程中的重要作用，完善全区的行政决策咨询、听证和公示制度。建立区行政决策反馈监督机制，充分发挥监督机构的“事中监督”和“事后监督”作用，推进全区行政组织工作程序的科学化，提高行政执行效率和能力。建立以工作评价为核心，细化、量化多要素构成的干部评价标准，提高考核、考察工作的科学性、真实性和准确性。

